

VENEZUELA: ¿REFORMA POLÍTICA O COLAPSO DEL RÉGIMEN?

Informe sobre América Latina N°27 – 23 de julio de 2008

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO Y RECOMENDACIONES	i
I. INTRODUCCIÓN.....	1
II. 2007: BÚSQUEDA DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y LA CONSOLIDACIÓN DEL RÉGIMEN.....	2
A. ACELERAMIENTO DE LA REVOLUCIÓN	2
B. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	3
C. APOYO MENGUANTE	4
1. Contexto político	4
2. Problemas socioeconómicos y de seguridad pública.....	7
D. CONTEXTO INTERNACIONAL	10
E. EL REFERENDO DE DICIEMBRE DE 2007	12
III. 2008: ¿EL COMIENZO DEL FIN PARA CHÁVEZ?	14
A. ¿ES POSIBLE TODAVÍA LA REFORMA POLÍTICA?	14
B. LAS FUERZAS POLÍTICAS	15
1. Las filas chavistas	15
2. La oposición	17
3. Probabilidades de violencia antes de las elecciones de noviembre	19
C. LA SITUACIÓN SOCIAL E INTERNACIONAL.....	22
1. La bomba de tiempo socioeconómica	22
2. Escenario internacional para el “socialismo del siglo XXI”	25
IV. CONCLUSIÓN.....	30
ANEXOS	
A. MAPA DE VENEZUELA.....	31
B. RESULTADOS DEL REFERENDO SOBRE REFORMA CONSTITUCIONAL.....	32
C. ACERCA DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP.....	33
D. INFORMES Y BOLETINES INFORMATIVOS DE CRISIS GROUP SOBRE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ...	34
E. CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE CRISIS GROUP.....	35

VENEZUELA: ¿REFORMA POLÍTICA O COLAPSO DEL RÉGIMEN?

RESUMEN EJECUTIVO Y RECOMENDACIONES

El presidente Hugo Chávez afronta dificultades cada vez mayores tanto en su país como en el exterior. La derrota de las reformas constitucionales en un referendo celebrado en diciembre de 2007, un año después de la reelección, fue su peor revés desde que ganó las elecciones presidenciales en 1998. No fue en primera instancia la oposición dividida, que carece de una base social amplia, la que propinó este golpe, sino la abstención de tres millones de venezolanos, incluidos muchos antiguos partidarios del gobierno. Existe un desencanto creciente por causa de la escasez de alimentos, la inflación creciente, la inseguridad pública y la corrupción, así como resistencia al intento de Chávez de fusionar los partidos de su coalición para formar un nuevo Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), y preocupación por la mayor concentración de poder en manos del presidente y por su política exterior, incluidas las disputas con Colombia. Sólo si renuncia a sus intentos de alterar drásticamente la Constitución de 1999 podrá Chávez restablecer la estabilidad democrática en Venezuela. Si no llega a un acuerdo y no gobierna con mayor transparencia e inclusión, las elecciones municipales y regionales de noviembre podrían convertirse en un nuevo y dramático revés para su cada vez más autocrática “revolución bolivariana”.

Después de su segunda reelección por una votación abrumadora en diciembre de 2006, Chávez intentó acelerar la implementación de su “socialismo del siglo XXI”. La Asamblea Nacional (AN), controlada por el gobierno, aprobó una Ley Habilitante que le otorga poderes legislativos plenos al presidente hasta finales de julio de 2008, y Chávez propuso una reforma radical de la Constitución de 1999. Si se hubiera aprobado por referendo, la Constitución habría eliminado las limitaciones de la reelección presidencial, además de allanar el camino para una educación centralizada, una mayor politización del estamento militar, la recentralización del gobierno mediante un nuevo orden territorial y político, y el fortalecimiento de los consejos comunales encargados de administrar los programas de bienestar social (“misiones”) liderados por el ejecutivo. Los intentos de imponer decretos sin una previa discusión amplia en el primer semestre de 2008 provocaron un fuerte disenso que forzó su retiro.

El movimiento chavista está perdiendo impulso. Se ha vuelto burocrático, la corrupción se está extendiendo y el manejo del gobierno es deficiente. Los programas sociales del presidente no están cumpliendo las expectativas y no han empoderado a los ciudadanos. En las ciudades e incluso en las áreas rurales, en donde ha sido más fuerte la base social de Chávez, está aumentando el descontento debido a la escasez de alimentos básicos y el incremento en las tasas de inflación y de criminalidad. Es poco probable que el PSUV, creado a comienzos de 2007, le ayude a Chávez a recuperar el apoyo perdido. Por el contrario, en los niveles comunitarios, regional (estados) y local (municipios), se lo percibe como una estructura de toma de decisiones jerárquica que reduce cualquier espacio para la participación política no aprobada por el presidente.

Las elecciones de noviembre constituirán una prueba crítica para el gobierno de Chávez y para los procesos democráticos en el hemisferio. Para que la oposición política gane terreno significativamente y conquiste algunos feudos chavistas, debe insuflarle vida al pacto de unidad suscrito a comienzos de 2008, llegar a un consenso sobre candidatos únicos fuertes, atraer a los sectores menos favorecidos del electorado y diseñar una estrategia nacional convincente capaz de contrarrestar el carisma de Chávez.

RECOMENDACIONES

Al gobierno y las instituciones estatales de Venezuela:

1. Concentrarse en la aplicación de la Constitución de 1999 y actuar de inmediato para mejorar la rendición de cuentas y la transparencia del sector público mediante:
 - (a) el establecimiento de una comisión nacional de alto nivel liderada por civiles para diseñar una estrategia de seguridad pública con miras a combatir el crimen; los miembros de la comisión deben incluir a representantes de los ministerios del Interior y de Defensa, la Asamblea Nacional, la Fiscalía General y la Defensoría del Pueblo, un grupo multipartidista de oficinas gubernamentales,

- estadales y municipales, organismos de seguridad nacional, regional y local y la sociedad civil;
- (b) la garantía de que cualquier revisión del decreto de inteligencia retirado será consultada ampliamente con la sociedad civil, el Instituto Interamericano de Derechos Humanos y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, con el fin de asegurarse de que no contenga disposiciones que violen la Constitución de 1999 ni convenios internacionalmente reconocidos de protección de las libertades civiles de los que Venezuela sea país signatario;
 - (c) la creación, bajo el liderazgo de la Contraloría y con el apoyo de la Fiscalía General, la Procuraduría General y la Asamblea Nacional, de un equipo de fiscales especial para realizar investigaciones imparciales e independientes relacionadas con acusaciones de corrupción gubernamental;
 - (d) el alivio de la escasez de alimentos mediante el fomento de la producción interna, un mayor apoyo a los pequeños agricultores y el otorgamiento de garantías de inversión a los inversionistas agrícolas nacionales y extranjeros; y
 - (e) la integración de las misiones sociales con los programas existentes de bienestar social y el establecimiento de mecanismos efectivos e independientes de monitoreo para las mismas.
2. Establecer garantías para la realización transparente de las elecciones municipales y estatales federales de noviembre de 2008 y respetar las libertades civiles y políticas básicas consagradas en la Constitución de 1999 de las siguientes maneras:
- (a) demostrar de palabra y de obra que no se tolerará la violencia durante la campaña electoral, entre otras evitando el uso del término “guerra civil” para describir las consecuencias en caso de que la oposición gane en algunos estados y municipios claves;
 - (b) invitar, conjuntamente con la Corte Nacional Electoral (CNE), a la Organización de los Estados Americanos (OEA) a que envíe una misión internacional de observación para que ayude a garantizar la celebración de elecciones libres e imparciales y suministrarle información sobre todos los puestos de votación en el país; y
 - (c) levantar, de conformidad con el Artículo 65 de la Constitución de 1999, la prohibición de la Contraloría General de que 258 candidatos se presenten a elecciones – ellos todavía no han sido condenados por un juez – e instar al Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) a que falle sobre el tema antes de que finalice el período de registro de candidatos.

3. Adelantar una política exterior tendiente a lograr la paz y la seguridad en América Latina y el Caribe, incluyendo:
- (a) adoptar una posición constructiva con respecto al conflicto armado colombiano y su resolución política, nombrando un nuevo embajador en Colombia, reactivando los mecanismos de cooperación bilateral que se suspendieron desde que se produjo la crisis bilateral a fines de 2007 y, de conformidad con la resolución del 17 de marzo de 2008 de la OEA, reforzando la cooperación fronteriza para impedir el uso de santuarios por parte de grupos armados ilegales;
 - (b) transmitir un claro mensaje de no inmiscuirse de ninguna manera en los procesos constitucionales y políticos de otros países; y
 - (c) continuar los programas de asistencia económica y técnica en América Latina y el Caribe en estrecha coordinación con los gobiernos socios, asignando prioridad a las metas de desarrollo sin condicionamientos políticos.

A los partidos políticos y los movimientos/ organizaciones sociales chavistas:

- 4. Defender la Constitución de 1999 y la democracia de Venezuela de una manera más activa promoviendo, en y por fuera de la Asamblea Nacional, la rendición de cuentas, la transparencia y la separación de poderes.
- 5. El Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) debe establecer un diálogo con los demás miembros de la Alianza Patriótica con respecto a la selección imparcial y transparente de candidatos únicos chavistas para cargos estatales y municipales en las elecciones de noviembre de 2008.
- 6. Los consejos comunales y otras organizaciones locales y comunitarias deben urgir al gobierno nacional a que promueva y respete la Constitución de 1999, acentúe el pluralismo y la participación política a nivel municipal y contribuya a fortalecer las misiones sociales.

A los partidos y movimientos políticos de oposición:

- 7. Reconocer y reiterar públicamente que, de conformidad con la Constitución vigente, el período de gobierno del presidente Chávez terminará en 2012, y comprometerse claramente a no emprender ninguna actividad extralegal con miras a finalizarlo prematuramente.
- 8. Seguir buscando la unidad para las elecciones de noviembre de 2008 respetando el Acuerdo de Unidad

Nacional del 23 de enero, incluyendo la selección de candidatos únicos para cargos regionales y locales.

9. Incrementar los esfuerzos para establecer una plataforma programática compartida y comprometer a amplios sectores del electorado en ese proceso.
10. El movimiento estudiantil debe continuar su vigorosa defensa de las libertades civiles, exhortando tanto a los chavistas como a la oposición a que actúen democráticamente.

A la Organización de los Estados Americanos (OEA):

11. Preparar el envío de una misión internacional de observación para garantizar unas elecciones libres e imparciales en noviembre de 2008.

Al gobierno de Brasil:

12. Fortalecer el diálogo con Venezuela con miras a promover la cooperación y la integración regionales, dando prioridad al respeto por los procesos democráticos y la Carta Democrática Interamericana.

Al gobierno de Cuba:

13. Seguir trabajando con Venezuela en programas de asistencia técnica en América Latina y el Caribe, en estrecha coordinación con los gobiernos socios, dando prioridad a las metas de desarrollo sin condicionamientos políticos.

Al gobierno de los Estados Unidos:

14. Apoyar los actuales esfuerzos de Colombia y Venezuela para solucionar sus diferencias diplomáticas; promover la cooperación colombo-venezolana sobre control fronterizo; y emprender medidas de construcción de confianza para garantizarle a Venezuela que la nueva asignación de navíos estadounidenses en la región, como la Cuarta Flota, no tiene fines de provocación.

Bogotá/Bruselas, 23 de julio de 2008

VENEZUELA: ¿REFORMA POLÍTICA O COLAPSO DEL RÉGIMEN?

I. INTRODUCCIÓN

Poco después de haber sido reelegido por una votación abrumadora en diciembre de 2006¹, el presidente Hugo Chávez se embarcó en un ambicioso proceso tendiente a acelerar la implementación de su radical agenda política. Su triunfo pareció demostrar que una gran mayoría de venezolanos respaldaban su proyecto socialista y estaban dispuestos a seguir apoyando la “revolución bolivariana”. Sin embargo, el “socialismo del siglo XXI” del gobierno siempre ha sido en el mejor de los casos un concepto ambiguo y, más importante aún, no ha producido beneficios sustanciales para una gran cantidad de ciudadanos, incluso los que se ubican en la base de la pirámide de ingresos. Cuando el presidente presentó su radical reforma constitucional a la Asamblea Nacional (AN) el 15 de agosto de 2007, a muchos no les gustó lo que vieron: una mayor centralización estatal, la concentración del poder en un gobierno autocrático y una mayor politización del estamento militar, todo contra un telón de fondo de corrupción, escasez crónica de alimentos, una inflación de dos dígitos en aumento y tasas cada vez más altas de delincuencia callejera. El 2 de diciembre, las enmiendas constitucionales fueron derrotadas en un referendo nacional.

Tres millones de votantes, en su mayoría personas que antes habían votado por Chávez, se abstuvieron en el referendo. También hubo críticas crecientes por parte de antiguos aliados del gobierno, en tanto que las aventuras de política exterior poco exitosas y dispendiosas del presidente, sobre todo en relación con Colombia, lo distrajeran de su campaña a favor del referendo.

Aunque la Constitución de 1999 prohíbe volver a presentar reformas constitucionales por segunda vez durante el mismo período presidencial (2007-2012), Chávez puede expedir decretos bajo la Ley Habilitante hasta finales de julio de 2008. Además, podría intentar un nuevo referendo u otras iniciativas legislativas en la AN, controlada por el gobierno². Últimamente ha habido indicios de

algunas concesiones, entre ellas dar marcha atrás a un controvertido decreto de inteligencia y la reforma educativa, un acercamiento con el sector privado, distanciarse en algo de los rebeldes colombianos de las FARC e intentos de acercamiento con el presidente Álvaro Uribe de Colombia. Sin embargo, a menos que haga algunos ajustes importantes en la política interna, entre ellos recuperar el espíritu de la Constitución de 1999 y abordar los problemas cotidianos cada vez más apremiantes del país, es probable que su gobierno afronte una resistencia creciente tanto de una oposición cada vez más amplia como de sectores claves de su propio campo.

Después de once triunfos electorales seguidos en todos los niveles desde la primera elección de Chávez como presidente en 1998, su movimiento social y político ha empezado a perder impulso. El desempeño del gobierno es a menudo incompetente. La burocracia estatal y las misiones sociales dirigidas por el ejecutivo (amplios programas de asistencia de bienestar público pero con frecuencia improvisados e ineficientes) compiten entre sí sin que existan prioridades claras. El gasto del gobierno central en las misiones no ha empoderado a la sociedad civil, sino que antes bien ha creado una clientela política altamente dependiente a la que poco le interesa la ideología de la “revolución bolivariana”. Varios ex aliados políticos importantes y partidarios de base se han negado a formar parte del nuevo Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) de Chávez. A medida que se acercan las elecciones regionales (estados) y locales (municipios), programadas para el 23 de noviembre de 2008, las fuerzas chavistas se han dividido como resultado de pugnas internas.

El año 2008 definirá en gran parte el que Chávez logre traducir el espíritu de la Constitución de 1999 en una acción gubernamental eficiente que aporte estabilidad democrática y beneficios a los venezolanos de todas las condiciones o el que continúe en un curso radical que pone en riesgo su régimen cada vez más autoritario.

¹Véase Crisis Group, Informe sobre América Latina N°19, *Venezuela: La revolución de Hugo Chávez*, 22 de febrero de 2007.

²Muchos en la oposición han admitido el error de no haber participado en las elecciones legislativas de 2005, lo que allanó el camino para un control total de la AN por parte de

los chavistas. Entrevista de Crisis Group, analista de una firma de encuestas de opinión, 18 de septiembre de 2007.

II. 2007: BÚSQUEDA DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y LA CONSOLIDACIÓN DEL RÉGIMEN

A. ACELERAMIENTO DE LA REVOLUCIÓN

En su posesión para un tercer período de gobierno el 8 de enero de 2007, el presidente Chávez anunció el lanzamiento del Proyecto Nacional Simón Bolívar 2007-2021³, la finalización de la “fase de transición” y el inicio de una “nueva era” en la que se iba a acelerar una revolución socialista venezolana autóctona, el “socialismo del siglo XXI”⁴. La Asamblea Nacional promulgó la Ley Habilitante el 31 de enero de 2007, que le otorgaba al presidente facultades legislativas plenas durante un período limitado. Chávez preparó entonces una reforma de la Constitución de 1999 que permitiera la reelección presidencial indefinida, como el más controvertido de una serie de cambios de amplio alcance. La reforma educativa – la campaña “moral y luces” – tenía como fin reemplazar los valores capitalistas por valores socialistas. La “nueva geometría del poder nacional” iba a cambiar fundamentalmente la organización territorial y política del país, tras lo cual se iban a dismantelar las estructuras gubernamentales actuales y se iba a empoderar a los consejos comunales⁵ para que administraran los programas sociales liderados por la presidencia.

La Ley Habilitante, considerada por Chávez la “madre de las leyes revolucionarias”, otorga al ejecutivo poderes amplios durante dieciocho meses para expedir decretos con fuerza de ley en casi todos los aspectos de la vida pública⁶. Se ha utilizado en relación con la “migración” de contratos de sociedades conjuntas a empresas mixtas (con el Estado como accionista principal) en la región

del Orinoco⁷; para reformar parcialmente el impuesto al valor agregado (IVA)⁸; para modificar la moneda⁹; y para afrontar la especulación en materia de alimentos básicos¹⁰.

Sin embargo, Chávez se concentró principalmente en la reforma constitucional y en los consejos comunales¹¹. Nueve días después de la inauguración de su nuevo período, el 17 de enero de 2007, estableció los Consejos Presidenciales para la Reforma Constitucional y el Poder Comunal. El primero de ellos, compuesto por once altos funcionarios del gobierno, elaboró propuestas para reformar la Constitución de acuerdo con los deseos del presidente¹². El segundo, conformado por otros diez altos funcionarios, abordó la implementación del poder comunal¹³. Ambos consejos trabajaron en secreto durante siete meses.

⁷El decreto sobre la “migración” de los contratos de asociación a empresas mixtas en la región de la cuenca del Orinoco allanó el camino para que PDVSA, de propiedad estatal, asumiera el control de por lo menos el 60 por ciento de las acciones de las empresas que exploran y explotan petróleo en esa región a partir del 1 de mayo de 2007. www.petroleumworldve.com.

⁸El decreto del 26 de febrero de 2007 redujo el IVA al 11 por ciento desde el 1 de marzo hasta el 30 de junio de 2007, y al 9 por ciento de ahí en adelante, www.seniat.gov.ve.

⁹El decreto del 6 de marzo de 2007 sobre conversión monetaria (*Ley de Reversión Monetaria*) allanó el camino para el cambio de moneda de bolívares a bolívares fuertes (1.000 bolívares: 1 bolívar fuerte) el 1 de enero de 2008. www.reconversionbcv.org.ve y sección III.B.1 más adelante.

¹⁰El decreto del 28 de enero de 2008 sobre especulación con alimentos básicos le otorgó al gobierno facultades para imponer topes de precio, decomisar alimentos objeto de especulación y expropiar por razones de seguridad y soberanía alimentaria; también autorizó a los consejos comunales a monitorear su implementación. www.asambleanacional.gov.ve/uploads/biblio/decretoespeculacion.doc.

¹¹La puesta en marcha de los planes de educación y cambios territoriales se vincularon a la reforma constitucional.

¹²Entre los miembros figuran la presidenta de la Asamblea Nacional (AN) Cilia Flores; los legisladores de la AN Carlos Escarrá, Nohelí Pocater, Ricardo Sanguino y Earle Herrera; la magistrada del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) Luisa Estela Morales; el defensor del pueblo Germán Munderaín; el ministro de Trabajo José Ramón Rivero; el fiscal general Isaías Rodríguez; Luis Britto García (escritor) y Jesús Martínez (abogado).

¹³Entre los miembros figuran el vicepresidente Jorge Rodríguez (su presidente); el ministro de Economía Pedro Morejón; el ministro de Planificación y Desarrollo Jorge Giordani; el ministro de Comunicación e Información Jesse Chacón; la ministra de Industrias Ligeras y Comercio María Cristina Iglesias; el ministro de Finanzas Rodrigo Cabezas; el ministro de Ciencia y Tecnología Héctor Navarro; el ministro de Trabajo y Seguridad Social José Ramón Rivero; la procuradora general Gladys Gutiérrez; y la presidenta del Fondo de Desarrollo Microfinanciero, Margaud Godoy.

³Discurso de posesión del nuevo gabinete ejecutivo, 8 de enero de 2007. Véase www.mci.gov.ve.

⁴Véase Informe de Crisis Group, *La revolución de Hugo Chávez*, op. cit., pp. 26-27. Los términos “revolución bolivariana” y “socialismo del siglo XXI” tienden a utilizarse indiscriminadamente en la retórica oficial para describir todo lo que emprende el gobierno.

⁵Los consejos comunales fueron creados por ley el 7 de abril de 2006. Desde 2007, el presidente Chávez les ha asignado un papel destacado en la construcción del nuevo “Estado socialista” venezolano.

⁶De conformidad con la Ley Habilitante, el ejecutivo puede expedir decretos con fuerza de ley en los siguientes campos: 1) transformación de instituciones estatales; 2) participación popular; 3) servicio público; 4) economía y sociedad; 5) sistemas financieros y fiscales; 6) seguridad cívica; 7) ciencia y tecnología; 8) orden territorial; 9) defensa y seguridad; 10) infraestructura, transporte y servicios; y 11) energía. *Ley Habilitante 2007*, Caracas, 31 de enero de 2007, en www.asambleanacional.gov.ve.

Simultáneamente, el gobierno renacionalizó activos estratégicos en los sectores de comunicaciones, electricidad y petróleo. La empresa de teléfonos CANTV se nacionalizó el 22 de mayo de 2007 y Electricidad de Caracas (EdC), la más grande empresa de electricidad privada, fue nacionalizada el 14 de junio de 2007, luego de negociarse la compensación para los principales accionistas, Verizon, con sede en Estados Unidos, y AES, respectivamente¹⁴. El 1 de mayo de 2007, la empresa estatal PDVSA asumió el control de por lo menos el 60 por ciento de las acciones de sus sociedades conjuntas de mejoramiento de petróleo pesado con empresas petroleras transnacionales (EPT) en la región del Orinoco. Sin embargo, eso ha sido más difícil y hay casos que se están dirimiendo en cortes internacionales¹⁵.

Ése mismo mes, Chávez estableció una Comisión Central de Planificación¹⁶ para poner firmemente a más de 200 instituciones estatales autónomas bajo el control gubernamental central, entre ellas el conglomerado Corporación Venezolana de Guayana, que incluye extracción de mineral de hierro y bauxita, fundiciones de aluminio, generación hidroeléctrica y telecomunicaciones en el suroriente. Los críticos aducen que el mayor control del gobierno central ha llevado inexorablemente a una excesiva burocratización y a falta de competitividad¹⁷.

¹⁴La CANTV fue una empresa estatal hasta 1991, año en que fue privatizada con el propósito de modernizar su infraestructura y lograr una cobertura nacional total en materia de servicio telefónico. Los críticos de la renacionalización cuestionaron las cifras más recientes disponibles, que indican que las utilidades se redujeron en un 9,4 por ciento, en tanto que los costos operativos se incrementaron en un 31,3 por ciento; advirtieron que la EdC podría tomar el mismo camino que la CADAFE, la empresa de electricidad de propiedad estatal, que tiene una confiabilidad muy baja. Teodoro Petkoff, “Cantv: socialismo o muerte”, *TalCual*, 26 de marzo de 2008.

¹⁵Uno de los problemas que ha afrontado el gobierno con la renacionalización ha sido la escasez de personal especializado, pues muchos empleados se marcharon al exterior cuando los salarios se redujeron a los niveles de los de PDVSA; un operador de refinería de PDVSA se puede ganar US\$820 mensuales, incluidos los subsidios de alimentos y vivienda, cifra inferior a los salarios en otras empresas del sector petrolero. “Es un gran dilema: PDVSA, inflación, salarios y campaña presidencial”, 7 de noviembre 2006, en www.aporrea.org/imprime/a26962.html. Sobre las negociaciones con compañías petroleras transnacionales, véase la sección III.C.1 más adelante.

¹⁶Incluye al vicepresidente, a los ministros de planificación, energía, trabajo, finanzas y agricultura, y a otros cuatro miembros nombrados por el presidente.

¹⁷Entrevista de Crisis Group, analista económico, Caracas, 5 de marzo de 2008. Según fuentes periodísticas, el informe de la junta directiva de Alcasa (fundición de aluminio) de 2007 indicó que la nómina aumentó de 2.400 empleados en 2004 a 3.420 en 2007 (200 están en licencia indefinida para asistir a “escuelas de marxismo y capacitación política”); en

Chávez también forzó a sus aliados políticos a ingresar al PSUV, un partido chavista único, aunque tres de los partidos de la coalición chavista se negaron, e inició la transformación de los militares (FAN) en una fuerza revolucionaria similar a la de Cuba. Chávez les dijo a los oficiales que no quisieran suscribir el lema “¡Patria, socialismo o muerte!” que abandonaran la institución, en un acto de violación flagrante de su carácter apolítico constitucional¹⁸.

Mientras Chávez sentaba las bases para su ambicioso proyecto político, el descontento con la gestión de su gobierno creció. Disminuyó el apoyo a políticas que se percibían como cada vez más autocráticas y fuera de tono con los problemas más apremiantes del país, como la inseguridad, la escasez de alimentos, la inflación creciente y la corrupción oficial.

B. LA REFORMA CONSTITUCIONAL

En un discurso pronunciado ante la AN el 15 de agosto de 2007, Chávez propuso la reforma fundamental de 33 artículos – casi el 10 por ciento – de la Constitución de 1999. El proyecto buscaba aumentar los poderes ejecutivos con miras a centralizar el Estado, revirtiendo el modelo de descentralización federal¹⁹; introducir un modelo

2004, las pérdidas netas ascendieron a US\$37,2 millones (con el precio de mercado para el aluminio en US\$1.700 la tonelada); en 2007, totalizaron US\$218,6 millones (con un precio de mercado de US\$2.800 la tonelada); los costos de producción aumentaron de US\$2.300 la tonelada en 2004 a US\$4.200 en 2007 (los estándares internacionales del costo de producción del aluminio son de unos US\$1.500 la tonelada). Damián Prat, “Populismo y sangría económica”, *TalCual*, 22 de mayo de 2008.

¹⁸Vivian Castillo, “Chávez instó a la FAN a asumir socialismo sin ‘ambigüedades’”, *El Universal*, 13 de abril de 2007. Constitución de 1999, artículo 328. Las autoridades judiciales no han investigado las violaciones constitucionales. El 1 de julio de 2008, después de presentar una apelación al Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) para prohibir el uso del lema, el general del ejército Ángel Vivas fue arrestado durante varias horas por la Dirección de Inteligencia Militar (DIM). “Detenido general que solicitó revisión de lema socialista”, *El Universal*, 2 de julio de 2008.

¹⁹El fortalecimiento de los poderes presidenciales incluyó: la ampliación del período de gobierno de seis a siete años; la eliminación de los límites para la reelección; mayor control sobre el Banco Central; poder para modificar los límites estatales federales y municipales y para crear “distritos funcionales” por decreto (“nueva geometría del poder”); control político de la ciudad de Caracas, la creación de los cargos nombrados por el ejecutivo de vicepresidentes regionales encargados del gobierno de los nuevos “distritos funcionales”, menoscabando con ello la autoridad de los gobernadores y alcaldes elegidos; y poder para crear “regiones militares

político y económico socialista²⁰; y transformar al estamento militar de una institución apolítica profesional a una “patriótica, popular y antiimperialista”²¹. Con el fin de acentuar el atractivo del paquete, también se incluyeron otras iniciativas, como la reducción de la jornada laboral a seis horas (36 horas en una semana laboral de seis días).

El 2 de noviembre de 2007, después de dos meses y medio y tres rondas de debate parlamentario, la AN aprobó el proyecto de reforma constitucional y le agregó 36 artículos. Podemos fue el único partido aliado de Chávez que se opuso, argumentando que esas enmiendas tan profundas debían ser definidas por una asamblea constituyente. Como resultado, se le forzó a abandonar la coalición chavista. La Corte Nacional Electoral (CNE) determinó que el referendo sobre las enmiendas se tenía que realizar en el término de 30 días (el 2 de diciembre de 2007), y que la decisión se tomaría en dos partes: sobre 46 artículos (incluidos los presentados por Chávez) en un bloque “A” y sobre los 23 restantes en un bloque “B”²².

especiales” en caso de emergencia nacional. “Borrador de la reforma constitucional”, 15 de agosto de 2007.

²⁰ Esto incluyó la introducción de límites severos a la propiedad privada y los medios de producción – estos últimos en efecto manejados por comités gerenciales de los trabajadores – y la reglamentación del libre ejercicio de las profesiones liberales. *Ibid.*

²¹ Los militares dejarían de ser las Fuerzas Armadas Nacionales (FAN) para llamarse “Fuerzas Armadas Bolivarianas”, y serían esencialmente “patrióticas, populares y antiimperialistas”. También tendrían algunas funciones policiales, como la investigación penal. La Guardia Nacional se convertiría en la Guardia Territorial y se le asignarían nuevas funciones, entre ellas tareas policivas, en tanto que la reserva nacional se transformaría en las Milicias Populares Bolivarianas. *Ibid.*

²² Los trece artículos del bloque “A”, además de los propuestos originalmente por el presidente, contemplaban: reducir la edad de votación a dieciséis años; debilitar la protección a la propiedad intelectual; adoptar una política exterior más radical; abandonar los principios de “justicia social, democracia y libre competencia” y reemplazarlos por un sistema basado en “principios socialistas, antiimperialistas y humanistas”; y dificultar futuras reformas constitucionales. Los artículos del bloque “B” desarrollados por la AN coincidían con la idea presidencial de un gobierno central más poderoso, y la percepción fue que recortaban los derechos civiles y los mecanismos de participación democrática, por ejemplo mediante el incremento en el número de votantes requeridos para solicitar diversos tipos de referendos. También otorgaban autoridad exclusiva al presidente y al consejo de ministros para declarar estados de emergencia en los que podían suspender los derechos constitucionales sin límite de tiempo, a la vez que eliminaban el requerimiento de aprobación parlamentaria en el término de ocho días, así como cualquier fallo de la sala constitucional del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ).

La propuesta planteada a los votantes también incluía medidas provisionales, de las cuales la más importante listaba quince leyes que debían formar la espina dorsal del nuevo marco legal revolucionario²³ y facultaba al presidente para reglamentar por decreto la transición hacia el modelo económico socialista, que se creía iba a ser un preludio a la nacionalización completa de los sectores financiero y de producción. El texto completo sólo se publicó el 12 de noviembre de 2007, lo cual sólo dejó dieciocho días para que los votantes estudiaran los cambios.

C. APOYO MENGUANTE

1. Contexto político

En 2007, las nacionalizaciones, la creación de un partido chavista único, la promoción de los consejos comunales y el establecimiento de una fuerza militar “antiimperialista” fueron parte de la concentración del poder político, económico y militar en cabeza del presidente²⁴. Por otra parte, el gobierno no renovó la licencia de operación de Radio Caracas TV (RCTV), el medio de comunicación más crítico de la oposición, cuando expiró el 27 de mayo²⁵. Esa decisión tuvo un alto costo tanto en el país como en el exterior²⁶, pues instó a amplios sectores de la

²³ Éstas se referían a: 1) el poder popular; 2) el fomento de la economía socialista; 3) la organización política y territorial; 4) la reforma del Banco Central; 5) el fondo nacional del poder popular; 6) la rama municipal; 7) el servicio exterior; 8) los hidrocarburos; 9) el gas natural; 10) el castigo de la tortura; 11) el trabajo; 12) el sistema judicial; 13) el sistema de seguridad social; 14) el establecimiento del fondo de estabilidad social para trabajadores independientes; y 15) educación. “Decreto sobre la Reforma de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela”, Asamblea Nacional, 2 de noviembre de 2007. El nuevo servicio exterior sería una “actividad estratégica del Estado”, orientada al establecimiento de un “mundo pluri-polar, libre de la hegemonía de cualquier centro de poder imperialista” y al fomento de la integración regional, incluida la “confederación” con otros estados. Este último punto suscitó un debate sobre una posible confederación cubano-venezolana. Rory Carroll, “Chávez talks of Cuban and Venezuelan confederation”, *The Guardian*, 17 de octubre de 2007.

²⁴ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 17 de septiembre de 2007.

²⁵ En lo que constituye una clara señal de subordinación a la rama ejecutiva, el Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) ordenó el decomiso de la infraestructura de transmisión de RCTV 24 horas antes del inicio de las transmisiones de la nueva estación estatal, Tves. El presidente de RCTV, Marcel Granier, había denunciado previamente la sed de venganza política de Chávez como razón principal de la decisión del cierre.

²⁶ Como la Policía Metropolitana de Caracas dispersó las masivas protestas con cañones de agua, gas lacrimógeno y balas de caucho, el gobierno fue criticado fuertemente por el Parlamento Europeo y por los senados de Brasil, Chile y

sociedad, incluidos algunos partidarios de Chávez, a protestar²⁷.

Mientras los estudiantes universitarios emergieron como el principal elemento de la sociedad civil a nivel nacional capaz de movilizar manifestaciones masivas en contra de la negación a renovar la licencia de RCTV, al comienzo, y después en contra de la reforma constitucional²⁸, los partidos políticos de la oposición siguieron afectados por fisuras internas y falta de cohesión programática. Primero Justicia (PJ) se fisuró, cuando sus fuerzas más progresistas se escindieron para crear Un Nuevo Tiempo (UNT), el movimiento liderado por Manuel Rosales, gobernador de Zulia y candidato presidencial de la oposición unida en 2006. Pese a su distanciamiento gradual del régimen, Podemos no se unió abiertamente a la oposición, a la que se le dificultó adoptar una posición común con respecto a impugnar o boicotear el referendo²⁹.

Es claro que el gobierno juzgó erróneamente al movimiento estudiantil, al haber calificar inicialmente a sus representantes como “hijos de papi” y al asegurar que sus protestas eran fomentadas por la oposición política,

Estados Unidos. También manifestaron su inquietud por la libertad de expresión el gobierno español, Human Rights Watch, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, la Asociación Interamericana de Prensa y el Comité para la Protección de Periodistas (CPJ). Reporteurs sans Frontières (RSF) criticó la medida por carecer de base legal, y calificó el papel del TSJ de “mascarada”. “Crítica Reporteros Sin Fronteras cierre de RCTV”, *El Universal*, 28 de mayo de 2007. Lourdes Heredia, “EE.UU. repudia cierre de RCTV”, *BBCMundo*, 30 de mayo de 2007.

²⁷ Las telenovelas y los programas de RCTV tenían altos ratings en todo el país. Entrevistas de Crisis Group, analista de encuestas de opinión y ex líder estudiantil, Caracas, 18 de septiembre de 2007 y 5 de marzo de 2008. A mediados de 2007, la encuesta de Oscar Schemel de Hinterlaces, la única empresa de sondeos de opinión con una red de encuestadores establecida desde hace mucho tiempo en los sectores más pobres, reveló que el apoyo a Chávez había bajado del 63 por ciento el día de las elecciones al 36 por ciento. El 70 por ciento de los encuestados estaba de acuerdo con las protestas pacíficas y quería que continuaran; el 60 por ciento consideraba que Chávez era autoritario; y el 83 por ciento se oponía al cierre de RCTV. Citado en Enrique Ter Horst, “Summary on Venezuela 11”, Caracas, 3 de junio de 2007. En julio de 2007, RCTV firmó un acuerdo con la empresa de transmisión satelital Direct TV Latino América para transmitir a suscriptores satelitales de todo el mundo. Según se afirma, las antenas satelitales son ahora corrientes en los sectores populosos de Caracas. Entrevistas de Crisis Group, Caracas, 3-5 de marzo de 2008.

²⁸ Los ratings de audiencia de TVes son casi nulos, según lo reconoció Chávez. Entrevista con Chávez en Venezolana de Televisión, 31 de diciembre de 2007.

²⁹ Entrevistas de Crisis Group, miembros de alto rango de PJ, UNT y PODEMOS, Caracas, 1-3 de abril de 2008.

los medios de comunicación – en especial CNN, con sede en Estados Unidos, y la estación venezolana Globovisión – y por los esfuerzos del gobierno estadounidense para desestabilizar el país. Sin embargo, los estudiantes armaron un frente unido en todo el país, conformado por todas las clases sociales³⁰. El gobierno tampoco entendió el motivo de la protesta, que no fue tanto el apoyo a RCTV sino la crítica de lo que se percibió como una medida arbitraria y la defensa de unas libertades civiles garantizadas por la Constitución³¹.

Según un líder estudiantil, el movimiento ya había surgido como respuesta a la creciente inseguridad pública y a la iniciativa del gobierno de enmendar la Ley Orgánica de Educación de 1980 y controlar las universidades³². Con el tiempo, el movimiento fue adquiriendo impulso y convocó a grandes multitudes a marchar en contra de las enmiendas constitucionales propuestas. En parte, su éxito se explica por el hecho de que los venezolanos asociaron a los estudiantes con el idealismo de movimientos estudiantiles heroicos que lucharon por la independencia en el siglo XIX y por el restablecimiento de la democracia en la primera mitad del siglo XX³³. Cuando se divulgaron públicamente las enmiendas constitucionales, los estudiantes rechazaron los intentos de los partidos de oposición, los empresarios y los medios de utilizarlos

³⁰ En Caracas, los principales voceros del movimiento eran Yon Goicochea, estudiante de cuarto año de derecho de la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB), del sector privado, y Stalin González, presidente de la federación de centros estudiantiles de la Universidad Central de Venezuela (UCV), una entidad pública. Sin embargo, hubo protestas lideradas por estudiantes en instituciones de educación superior tanto privadas como públicas en todo el país, incluyendo Caracas, Táchira, Mérida, Barquisimeto, Zulia, Portuguesa, Carabobo, Valencia, Aragua, Anzoátegui e incluso Barcelona-Puerto la Cruz, un bastión chavista. “Universidades del interior realizan movilizaciones en defensa a RCTV”, *Globovisión*, 29 de mayo de 2007. Entrevista de Crisis Group, ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

³¹ Entrevistas de Crisis Group, exiliado venezolano, Bogotá, 29 de febrero de 2008, y ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

³² Los candidatos chavistas a cargos estudiantiles de liderazgo han sido derrotados repetidamente. No más del 10 por ciento de los estudiantes universitarios se pueden considerar chavistas. Uno de los objetivos de la reforma era, por consiguiente, quitarles a las universidades su autonomía académica y su gobierno independiente. Entrevista de Crisis Group, ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

³³ Dos héroes de la independencia, José Félix Ribas y Campo Elías, lideraron a los estudiantes y a los seminaristas en contra de los ejércitos españoles. El movimiento estudiantil también fue clave en la lucha de la “generación de 1928” contra el dictador José Vicente Gómez; varios líderes de esa época, como Rómulo Betancourt y Raúl Leoni, se convirtieron luego en destacadas figuras democráticas. Entrevistas de Crisis Group, exiliado venezolano y analista político, Bogotá y Caracas, 29 de febrero y 3 de marzo de 2008 respectivamente.

políticamente contra Chávez³⁴. Mantuvieron una agenda no partidista mediante la organización de un cuerpo coordinador nacional – el parlamento de los estudiantes – durante las vacaciones de mitad de año³⁵. Rechazaron una invitación para debatir la reforma con estudiantes chavistas, aduciendo que discutirían sus demandas con “el único tomador de decisiones”, el propio Chávez³⁶.

El gobierno llevaba las de perder tanto si permitía marchar a los estudiantes como si trataba de impedir que lo hicieran. Por lo tanto, optó por tratar de desgastar al movimiento: cuando la estratagema de un debate con los estudiantes chavistas fracasó, elementos radicales chavistas intentaron reprimir las marchas con matones armados en motocicletas que aterrorizaron los campus universitarios y las calles en Caracas y otras ciudades³⁷. Sin embargo, el movimiento siguió creciendo. En las elecciones de noviembre de 2007 para los órganos estudiantiles de la Universidad Central de Venezuela (UCV),

los candidatos antigubernamentales obtuvieron más de cuatro veces los votos de los candidatos chavistas.

Sin embargo, el rechazo organizado de la reforma constitucional sólo se convirtió en una posibilidad real cuando quienes promovieron activamente la lucha contra el referendo ganaron poder en la oposición. Mientras los opositores de línea dura, entre ellos el constitucionalista Hermann Escarrá, el líder de Alianza Bravo Pueblo (ABP) Antonio Ledezma, el líder del Comando Nacional de Resistencia (CNR) Oscar Pérez y el ex gobernador de Zulia y candidato presidencial del COPEI Oswaldo Álvarez, calificaron el paquete del proyecto de reforma de ilegal y exhortaron a la no participación en la campaña del referendo, en tanto que otras figuras destacadas de la oposición, como Teodoro Petkoff y Manuel Rosales, coincidieron con los estudiantes al argumentar que la reforma sólo se podía derrotar en las urnas³⁸.

A lo largo de 2007, Chávez manifestó irritación por las críticas provenientes de sus propias filas. En su opinión, el apoyo político efectivo a su proyecto “revolucionario” requería de un partido unitario, el nuevo PSUV³⁹. El Movimiento Quinta República (MVR), el principal partido chavista, y los movimientos chavistas más pequeños se disolvieron sin problema a solicitud de Chávez, y sus miembros individuales conformaron el “Bloque Socialista Unido” en la AN mientras esperaban la creación formal del PSUV, que finalmente se concretó en marzo de 2008.

Los dos partidos más numerosos en la coalición gobernante después del MVR⁴⁰, Podemos (con cerca de 760.000 votos en las elecciones de diciembre de 2006) y el PPT (con más de 597.000 votos), así como el Partido Comunista de Venezuela (el PCV, con ligeramente más de 342.000 votos)⁴¹, decidieron mantener su identidad y no fusionarse en el PSUV. Aunque delataron su lealtad a la revolución y a Chávez como su líder, el gobierno los reprendió por promover una posición independiente⁴².

³⁴ Las universidades de Caracas se consideran en su mayoría no partidistas; las regionales siguen siendo muy influenciadas por partidos y movimientos políticos. Entrevistas de Crisis Group, ex líder estudiantil y miembros de alto rango de PJ y UNT, Caracas, 5 de marzo, 1 y 3 de abril de 2008.

³⁵ El parlamento de los estudiantes se estableció en agosto de 2007. Adoptó la misma estructura de la AN: 165 miembros, que representaban a los estudiantes de los distintos estados, con el número de curules de cada estado distribuido de acuerdo con el peso proporcional de sus universidades. La junta directiva fue elegida en la segunda sesión, el 6 de septiembre de 2007. La coordinación se facilitó gracias a las relaciones que habían establecido las universidades en campos académicos y no académicos, como las competencias deportivas. Entrevista de Crisis Group, ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

³⁶ *Ibid.*

³⁷ *Ibid.* El 7 de noviembre, tres estudiantes que protestaban fueron heridos en el campus de la UCV tras ser perseguidos por estas pandillas. “Víctimas de la UCV reconocen a sus agresores”, *El Mundo*, 19 de noviembre de 2007. Varios estudiantes de la UCAB también fueron atacados por sujetos encapuchados que se movilizaban en motocicletas. “Grupos motorizados agredieron a estudiantes de la UCAB después que manifestaron”, www.atravesdevenezuela.com, 27 de noviembre de 2007. “Hombres armados dispararon contra universidades de Táchira”, *El Universal*, 30 de noviembre de 2007. Sin embargo, es posible que algunos estudiantes universitarios también hayan cometido acciones violentas contra la población. El 26 de noviembre de 2007, un trabajador que exigió que suspendieran un bloqueo de carretera para poder ir a su lugar de trabajo fue muerto de un tiro en Carabobo. Según se afirma, había estudiantes universitarios en el bloqueo, aunque no se sabe a ciencia cierta si tuvieron algo que ver con los disparos. “Enviaron a ‘Tocuyito’ sospechosos por muerte de trabajador de Petrocasa”, *El Periódico*, 30 de noviembre de 2007; “Privan de libertad a presunto homicida de joven asesinado en Guarimba”, ABN, 11 de diciembre de 2007.

³⁸ Entrevista de Crisis Group, analista de una empresa de encuestas de opinión, Caracas, 18 de septiembre de 2007.

³⁹ Poco después de su reelección, Chávez anunció el lanzamiento del nuevo partido unitario de la revolución bolivariana, el 15 de diciembre de 2006. Clodobaldo Hernández, “Presidente anuncia partido único y ajustes en el Gabinete”, *El Universal*, 16 de diciembre de 2006.

⁴⁰ MVR tenía cerca de 4,8 millones de votantes en diciembre de 2006. www.cne.gov.ve.

⁴¹ www.cne.gov.ve. La coalición tenía 25 partidos y movimientos políticos, la mayor parte de los cuales se disolvieron y se unieron al PSUV.

⁴² Por ejemplo, Chávez amenazó con referendos revocatorios contra los gobernadores de Aragua y Sucre, Didalco Bolívar y Ramón Martínez, ambos de Podemos. Por televisión, el 21 de abril de 2007, dijo que algunos gobernadores se estaban “comportando como pequeños presidentes” y que “esta tontería

La presión de Chávez instó a algunos individuos a abandonar sus partidos, en especial algunos de los líderes tradicionales del PPT⁴³, pero la coalición chavista se debilitó al nuclearse en el PSUV⁴⁴.

El debate sobre la reforma constitucional en la AN ahondó aún más las fisuras de la coalición. Chávez expulsó a Podemos y esto lo instó a incorporarse a la campaña del “no”. Un ex ministro de Defensa y general en retiro, Raúl Isaías Baduel, que había sido uno de los más firmes aliados de Chávez⁴⁵, dijo el 12 de noviembre que la propuesta violaba la Constitución y le pidió al presidente que la retirara con el fin de preservar la paz y la estabilidad, y al Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) le solicitó que cancelara el referendo. Además, denunció el proyecto como un golpe de Estado, pues el ejecutivo y el legislativo se arrogarían los poderes del pueblo, y dijo que el voto por el “no” era la última oportunidad para garantizar pacíficamente la democracia. Varios gobernadores y alcaldes chavistas elegidos por votación popular tampoco se mostraron muy entusiasmados con una reforma que menoscabaría su poder⁴⁶. Hasta la ex esposa de Chávez, Marisabel Rodríguez, hizo un llamado por televisión a favor del voto por el “no”.

2. Problemas socioeconómicos y de seguridad pública

El gobierno ha enfatizado los resultados de su lucha contra el desempleo, la pobreza y la desigualdad, sobre todo después del fuerte bajonazo económico de 2002-2003⁴⁷.

tiene que terminar”, haciendo referencia a la necesidad de crear un partido unificado.

⁴³ El legislador de la AN Roberto Hernández (PCV); el ex ministro de Educación Aristóbulo Istúriz; el ex ministro y embajador Alí Rodríguez (PPT).

⁴⁴ Entrevista de Crisis Group, experto extranjero en Venezuela, Caracas, 1 de abril de 2008.

⁴⁵ Baduel fue ministro de Defensa hasta julio de 2007, cuando él y otros comandantes de las FAN y la Guardia Nacional fueron reemplazados por oficiales ideológicamente correctos. Fue uno de los aliados iniciales de Chávez, uno de los oficiales que hizo el juramento de Samán de Güere (el nacimiento simbólico del MBR-200, el movimiento rebelde que fundó Chávez cuando estaba en el ejército) y el comandante que rescató a Chávez cuando se produjo el golpe de abril de 2002. También existían vínculos personales, pues su hija menor es ahijada de Chávez.

⁴⁶ Se sabía que algunos gobernadores, como los de Bolívar, Mérida, Táchira, Carabobo y Miranda, no tenían muchos deseos de liderar las actividades a favor del referendo. Entrevistas de Crisis Group, analista de encuestas de opinión y analista político, Caracas, 5 de marzo y 1 de abril de 2008.

⁴⁷ Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Venezuela ha mejorado en casi todos los indicadores sociales: el desempleo se redujo del pico de 18 por ciento en 2003 a 8,7 por ciento en los primeros diez meses de 2007; el analfabetismo en ambos sexos (de quince

Es difícil cuestionar sus cifras debido a la ausencia de datos independientes. Sin embargo, en numerosos viajes de campo a Venezuela desde comienzos de 2004, Crisis Group ha comprobado que el bien intencionado y masivo gasto social financiado por las abundantes ganancias del petróleo parecen haber producido beneficios apenas modestos y, en el largo plazo, insostenibles para los sectores más pobres de la población. Aunque el PIB creció en cifras de dos dígitos hasta 2007⁴⁸, la población más pobre afronta grandes problemas con el servicio de salud pública y la alta inflación les dificulta la compra de los alimentos básicos y el cubrimiento de los gastos del mes.

Los problemas de la administración pública, que van desde el deterioro de los hospitales hasta escuelas que requieren reparación⁴⁹, son, en gran parte, consecuencia

años en adelante) disminuyó de 7,5 por ciento en 2000 a 6 por ciento en 2005; el coeficiente Gini (una medida de desigualdad económica, con cero indicando una igualdad perfecta y uno una desigualdad perfecta) cayó de 0,498 en 1999 a 0,441 en 2006; y la pobreza y la indigencia se redujeron ambas de 49,4 y 21,7 por ciento respectivamente en 1999, a 30,2 y 9,9 por ciento en su orden en 2006. “Statistical Yearbook 2007: for Latin America and the Caribbean”, ECLAC, 2007. Estadísticas en http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2007/eng/index.html. El Instituto Nacional de Estadísticas de Venezuela (INE) revela tendencias similares: el desempleo bajó del 29,2 por ciento en diciembre de 2003 al 12,4 por ciento en diciembre de 2007; el coeficiente Gini aumentó de 0,47 en 1999 a un pico de 0,49 en 2002, pero se redujo en los años siguientes hasta 0,42 en 2007; y la pobreza y la pobreza absoluta aumentaron de 42 y 16,9 por ciento respectivamente en el segundo semestre de 1999, a 55,1 y 25 por ciento en el segundo semestre de 2003, pero disminuyeron a 27,5 y 7,6 por ciento en el primer semestre de 2007. www.ine.gov.ve.

⁴⁸ El crecimiento del PIB fue del 18,3 por ciento en 2004, 10,3 por ciento en 2005 y 2006, y 8,4 por ciento en 2007. “Statistical Yearbook 2007”, *op. cit.*

⁴⁹ Los problemas del sistema de salud cubren desde falta de continuidad de políticas en el ministerio (cinco ministros en ocho años) hasta un presupuesto en descenso (US\$2.330 millones en 2006, US\$2.060 millones en 2007), así como nuevos brotes de dengue y de la enfermedad de Chagas. Para un análisis exhaustivo, véase: “Informe Anual Octubre 2006/Septiembre 2007. Situación de los Derechos Humanos en Venezuela”, PROVEA, 9 de diciembre de 2007, pp. 154-173, en www.derechos.org.ve. Según varios expertos, Venezuela debe asignar entre el 7 y el 10 por ciento del PIB al cubrimiento gratuito de la salud básica, pero el ministerio sólo ha recibido el 2 por ciento del presupuesto ordinario del gobierno desde 1999. Los Centros de Diagnóstico Integral (CDI) han construido nueva infraestructura de salud, con inclusión de hospitales en la misión Barrio Adentro III. Sin embargo, los críticos dicen que hay escasez de equipos. Vivian Castillo, “A Chávez no le ha importado la salud”, *El Universal*, 29 de enero de 2008. La Federación Médica de Venezuela ha denunciado la negativa del gobierno a renegociar el contrato colectivo que expiró hace cinco años. “9 años

de la incompatibilidad entre la burocracia “tradicional”, que necesita fondos, y las misiones sociales – el programa bandera de Chávez –, que reciben el grueso de los nuevos dineros⁵⁰. De conformidad con la reforma constitucional, estos últimos se utilizarían en gran medida para satisfacer las necesidades más apremiantes de la población y para construir instituciones socialistas con el tiempo. Sin embargo, su ineficiencia ha enviado un mensaje desalentador a la opinión pública⁵¹.

en conflicto permanente con los médicos”, *El Universal*, 29 de enero de 2008. Luego de varios años sin servicios básicos (electricidad, agua potable y alcantarillado), las comunidades de los estados de Aragua y Anzoátegui bloquearon las carreteras para protestar contra las autoridades locales en febrero de 2008. Miriam Rivero, “Truncan vías de Anzoátegui y Aragua por falta de servicios”, *El Universal*, 19 de febrero de 2008. El informe de PROVEA mencionó las quejas cada vez más frecuentes en la prensa sobre los problemas de la educación. Entre un tercio y la mitad se refieren a problemas de infraestructura, y un tercio al hacinamiento y la necesidad de nuevas instalaciones. “Informe Anual”, *op. cit.*, pp. 79-103.

⁵⁰ Sobre las misiones sociales, véase el Informe de Crisis Group, *La revolución de Hugo Chávez*, *op. cit.*, p. 10.

⁵¹ La misión Barrio Adentro (un programa de medicina preventiva) tiene problemas de infraestructura y de disponibilidad de personal calificado; su separación del sistema de salud formal impide que una autoridad nacional se encargue de su coordinación; según se afirma, la extensión de la misión a otros programas ha afectado la participación de los comités de salud y a los médicos que se gradúan de sus programas de capacitación; más importante aún, el nivel Barrio Adentro I (medicina preventiva para los pobres) sufre de escasez de personal y ha cerrado algunos puestos. La misión Mercal (redes de distribución de alimentos) ha tenido embotellamientos y recortes de suministros debido a deficiencias de inventario; los Megamercales (puntos de venta al aire libre) compiten con las bodegas y los almacenes en concesión de Mercal; los alimentos que se venden no cuentan con un control adecuado; y las condiciones laborales requieren mejoras. La misión Hábitat (vivienda) está estrechamente vinculada con la reorganización gubernamental del sector, pero la construcción de nuevas viviendas se ha visto afectada por la falta de liderazgo y administración/control debido a la rotación frecuente de los ministros y funcionarios encargados de los programas; la ausencia de diálogo con el sector privado obstaculiza la velocidad de la construcción; y ha habido protestas contra la lentitud de los procedimientos burocráticos y el otorgamiento de créditos. Documento de trabajo interno, fundación extranjera, Caracas, enero de 2008. Según otras fuentes, la misión Barrio Adentro sólo ha construido 2.708 puestos de salud, pese a que la meta del gobierno para 2004 era de más de 8.500. Muchos puestos en los barrios pobres no tienen personal que los atienda, o los médicos cubanos sobreviven gracias a que los vecinos les obsequian alimentos y dinero. La misión Vuelvan Caras (para los desempleados) fracasó y fue reemplazada por la misión Che Guevara. Aunque la misión Robinson (alfabetismo) tiene un

Si bien la economía en general se está expandiendo debido a los altos ingresos reportados por el petróleo, el sector no petrolero sólo creció en un 2 por ciento en 2006 y se contrajo en un 5,3 por ciento en 2007⁵². La inversión tanto nacional como extranjera en actividades productivas ha disminuido notoriamente debido a las medidas poco favorables para el mercado que ha adoptado el gobierno⁵³. La “economía social”, incluida una amplia gama de empresas dirigidas por el gobierno central, no sólo es improductiva sino que también es difícil someterla a auditoría y control⁵⁴.

La inflación es una de las más altas de América Latina⁵⁵, y la disciplina fiscal se rompe regularmente debido a prioridades políticas⁵⁶; la tasa de inflación ascendió al 22,5 por

millón de participantes, los críticos dicen que se ha convertido en un mecanismo de redistribución de ingresos en el que a la gente le interesa más que le paguen que el aprendizaje. Entrevistas de Crisis Group, expertos en temas venezolanos, periodista y analista político, Bogotá y Caracas, 21 de febrero, 4 y 5 de marzo de 2008. Vivian Castillo, “A Chávez no le ha importado la salud”, *El Universal*, 29 de enero de 2008.

⁵² Banco Central de Venezuela, www.bcv.org.ve.

⁵³ Entrevistas de Crisis Group, funcionario del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela y analista político, Caracas, 31 de marzo y 2 de abril de 2008.

⁵⁴ La “economía social” incluye iniciativas como las cooperativas, favorecidas por una política de créditos blandos, que se incrementaron de 800 en 1998 a 200.000 en 2004, aunque en la actualidad sólo operan 5.000; la coadministración, enfocada en la recapitalización de empresas en las que los trabajadores desempeñan un papel importante en la toma de decisiones, aunque todavía no hay ningún proyecto totalmente operacional; y las empresas de producción social (EPS), en las que no hay historias de éxito. Entrevista de Crisis Group, analista económico, Caracas, 5 de marzo de 2008.

⁵⁵ Según estadísticas de la CEPAL, la inflación (en el área metropolitana de Caracas) bajo Chávez sigue teniendo dos dígitos: 23,6 por ciento en 1999; 16,2 por ciento en 2000; 12,5 por ciento en 2001; 22,4 por ciento en 2002; 31,1 por ciento en 2003; 21,7 por ciento en 2004; 16 por ciento en 2005; 13,5 por ciento en 2006 y 22,5 por ciento en 2007 (según el Banco Central de Venezuela). Las variaciones en el índice de precios al consumidor en materia de productos alimenticios han aumentado constantemente desde 2001: 16,9 por ciento en 1999; 11,5 por ciento en 2000; 16,2 por ciento en 2001; 28,2 por ciento en 2002; 37,7 por ciento en 2003; 33,8 por ciento en 2004; 21,1 por ciento en 2005; 20,1 por ciento en 2006 y 30,1 por ciento en 2007 (Banco Central). “Statistical Yearbook 2007”, *op. cit.*, y Banco Central de Venezuela, www.bcv.org.ve.

⁵⁶ El gobierno le ordenó al Banco Central reducir sus reservas extranjeras en un 28 por ciento (de US\$36.600 millones a US\$26.300 millones) mediante la transferencia de recursos al Fondo de Desarrollo Nacional (FONDEN), establecido para financiar proyectos de inversión en educación, salud y el sector productivo, así como para pagar la deuda externa y afrontar “situaciones especiales” como desastres naturales. Sin embargo, el uso de sus fondos ha sido discrecional, sin

ciento en 2007, y ha afectado sobre todo a los pobres, quienes destinan más de la mitad de sus ingresos a la compra de alimentos, cuyos precios aumentaron un 30,1 por ciento debido a la baja producción doméstica⁵⁷. La demanda interna se ha satisfecho mediante el incremento de las importaciones, favorecidas por la tasa artificialmente alta del bolívar (2,15 por US\$1); sin embargo, como la Comisión de Administración de Divisas (CA-DIVI) restringe la moneda extranjera, los actores económicos se han visto forzados a obtenerla en el “mercado paralelo”, lo que fomenta aún más la inflación. Así mismo, contribuye a la inflación la demanda creciente de bienes de consumo durables entre los más ricos, debido al abundante ingreso de divisas⁵⁸.

El gobierno ha implementado controles de precios desde 2003 para una amplia variedad de productos alimenticios, con el ánimo de contener la inflación⁵⁹. Sin embargo, esto, unido al entorno desfavorable para los inversionistas privados y a la ineficiencia de las cooperativas apoyadas por el gobierno, ha creado escaseces crónicas. La regulación de precios indujo a los productores a cambiarse a ítems no regulados⁶⁰. El sector agrícola sólo creció un 0,2 por ciento entre 2005 y 2006, en tanto que la importación anual de alimentos aumentó de US\$1.500 millones en 2003 a US\$5.500 millones en 2006⁶¹. Como las cadenas de importación y distribución

ningún mecanismo de control efectivo; sus fondos también se han utilizado para especulación financiera. José Guerra, “La caja negra del Fonden”, *Analítica.com*, 10 de junio de 2006. La empresa estatal PDVSA sólo transferirá los ingresos en moneda extranjera requeridos para sus gastos internos, impuestos, regalías y dividendos al Banco Central, y el resto lo enviará al FONDEN.

⁵⁷ “Falta la mitad de los alimentos en anaqueles de supermercados”, *A Través de Venezuela*, 23 de enero de 2008. www.atravesdevenezuela.com.

⁵⁸ En 2007, la tasa de cambio “paralela” alcanzó los 6.500 bolívares por dólar. El gobierno emitió los bonos El Venezolano para refinanciar la deuda pública, lo cual, según los expertos, también fue un intento por frenar la demanda de dólares en el mercado paralelo (los bonos se compraron a la tasa de cambio oficial: 2.150 bolívares por US\$1, y luego se vendieron a cerca de 5.000 bolívares en los mercados). José Guerra, “La devaluación del Bolívar”, *TalCual*, 19 de noviembre de 2007. Como los intereses bancarios son apenas la mitad de la tasa de inflación, existe el incentivo de ahorrar en moneda extranjera.

⁵⁹ Las medidas fueron implementadas durante la huelga nacional paralizante en apoyo a las protestas de los empleados de PDVSA (diciembre de 2002-febrero de 2003). Véase Informe de Crisis Group, *La revolución de Hugo Chávez*, *op. cit.*, pp. 9-10.

⁶⁰ Los productores de leche han cambiado su producción a otros derivados lácteos (yogures o queso) o están utilizando a las vacas lecheras para producir carne.

⁶¹ Ernesto Tovar, “PIB del sector agrícola creció 0,2% de 2005 a 2006”, *El Universal*, 18 de febrero de 2008.

están siendo manejadas cada vez más por instituciones gubernamentales, la corrupción ha prosperado, debido al desvío de productos de la red subsidiada del Mercal a los vendedores callejeros, o buhoneros⁶². A fines de 2007 hubo una drástica escasez de productos básicos como la leche, azúcar, huevos, carne de res y aves de corral, lo que llevó al 65 por ciento de la población a creer que la situación económica estaba peor que en 2006⁶³. Un habitante de un sector popular del área metropolitana de Caracas dijo:

No hace mucho, Venezuela producía todos los alimentos que comíamos e incluso los exportaba. ¡Ahora tenemos que importar casi todo! Tengo que ir a cuatro supermercados diferentes para comprar los alimentos que necesita mi familia. Tal vez sea pobre, pero no quiero ir a un Mercal, en donde tengo que hacer fila durante muchas horas para luego recibir tan sólo un pollo, un kilo de arroz, un frasco de aceite de cocina, si es que todavía queda. ... A nosotros, los venezolanos, no nos importa pagar un poco más por la buena comida. Sólo queremos alimentar a nuestras familias, no que nos digan qué y cuándo comer⁶⁴.

La percepción de la opinión pública sobre la corrupción oficial va cada vez más en contra del discurso presidencial sobre el ethos revolucionario. La ley de 2007 estableció consejos comunales diseñados para cambiar el Estado burgués por un “Estado comunal” revolucionario⁶⁵. Pero estas nuevas entidades – cuyos miembros, en principio, deben ser elegidos libremente cada dos años por las comunidades pero que en la práctica son controlados por chapistas – debilitan a los gobiernos municipales elegidos a través de sus vínculos directos con el gobierno central. Los activistas de derechos humanos con buenos contactos con las organizaciones de base chavistas los consideran focos locales de corrupción y favoritismo político⁶⁶. Los legisladores chavistas implementaron las “sesiones callejeras” de la AN en un intento por parecer más receptivos frente al ciudadano promedio, pero el esfuerzo fracasó porque los legisladores simplemente siguieron un guión vacío de contenido⁶⁷.

⁶² El vicepresidente de Mercal, Luis Fernández, dijo que se registraron 397 casos de corrupción en la misión en 2007, lo que representa un incremento del 51 por ciento en relación con 2006. “Denuncian 397 casos de corrupción en red de alimentos Mercal”, *El Universal*, 19 de febrero de 2008.

⁶³ “Encuesta de Datos refleja que 65% de la población cree que su situación está peor”, *El Universal*, 23 de enero de 2008.

⁶⁴ Entrevista de Crisis Group, habitante de Charavalle (estado de Miranda), Caracas, 6 de marzo de 2008.

⁶⁵ Discurso de posesión del nuevo gabinete del ejecutivo, 8 de enero de 2007, *op. cit.*

⁶⁶ Entrevista de Crisis Group, analista político y de derechos humanos, Caracas, 4 de marzo de 2008.

⁶⁷ Entrevista de Crisis Group, ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

La seguridad pública se ha agravado notoriamente. A comienzos de 2008, el 44 por ciento de los entrevistados dijo que su principal preocupación era la seguridad (19 por ciento en 2003)⁶⁸. Venezuela tiene una de las tasas de criminalidad más altas de América Latina. Entre 1999 y 2007, cerca de 88.000 personas han sido asesinadas⁶⁹. Las densamente pobladas ciudades como Caracas y estados como Anzoátegui, Carabobo, Miranda y Zulia representaron casi el 60 por ciento de dichos crímenes en 2006. Se cree que cerca de seis millones de venezolanos – uno de cada cuatro – poseen armas de fuego, con poco o ningún control por parte de las autoridades⁷⁰.

D. CONTEXTO INTERNACIONAL

A lo largo de 2007, la política exterior se enfocó en el fortalecimiento de la “revolución bolivariana”. El gobierno ha mencionado a Irán, China, Rusia y Bielorrusia como socios estratégicos en la lucha contra las “agresiones imperialistas de Estados Unidos”. Como reflejo de su estatus compartido de grandes productores, Venezuela e Irán firmaron acuerdos integrales de petróleo, así como acuerdos de desarrollo⁷¹. China ha invertido en operaciones de explotación de petróleo pesado en la región del Orinoco y se ha convertido en el principal socio comercial de Venezuela después de Estados Unidos⁷². Si

bien Chávez ha prometido que las relaciones con Rusia y Bielorrusia incluirán asuntos comerciales y políticos más amplios, en 2006 y 2007 sólo se suscribieron acuerdos importantes en materia de armamento⁷³. El abastecimiento de petróleo para calefacción a sectores pobres de ciudades estadounidenses y el apoyo a actividades políticas de movimientos sociales en Europa occidental son parte de las operaciones “cautivantes” de Chávez para vender su “revolución”.

Sin embargo, es en América Latina en donde la política exterior de Chávez es más visible y ejerce un impacto potencialmente más amplio. Mientras Cuba provee apoyo ideológico y logístico para los programas del gobierno venezolano a cambio de petróleo y otras modalidades de cooperación económica y financiera, Bolivia, Nicaragua y, en mucho menor grado, Ecuador han desarrollado vínculos cercanos⁷⁴. Venezuela también ofrece generosos

ración de petróleo en la región del Orinoco. Esto incluiría la construcción de tres refinerías, cuya propiedad se dividiría en un 60 por ciento para PDVSA y un 40 por ciento para CNPC, y que deben producir un millón de barriles de petróleo diarios. Venezuela está exportando actualmente a China casi 250.000 barriles de petróleo diarios y quiere doblar esta cifra en el 2010. “Venezuela, China ink \$10 billion oil deal”, *China Business News*, 13 de septiembre de 2007. “Venezuela y China con pacto tecnológico”, *CNNExpansion*, 4 de abril de 2008.

⁶⁸ “Venezolanos perciben la inseguridad como el problema más grave”, *El Universal*, 23 de enero de 2008.

⁶⁹ Según estadísticas del Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas (CICPC), los homicidios en el país aumentaron constantemente de 5.968 en 1999 a 11.342 en 2003. En 2004 disminuyeron a 9.719, pero volvieron a aumentar a 9.964 en 2005, 12.257 en 2006 y 13.156 en 2007. “Informe Anual”, *op. cit.*, tabla no. 2, p. 357. Presentación del Centro para la Paz y los DDHH UCV, en www.ildis.org.ve.

⁷⁰ “Sin determinar la causa de 24,6% de muertes violentas en Caracas”, *El Universal*, 17 de abril de 2008. Otras fuentes – con base en datos no oficiales que difieren de las estadísticas del CICPC– afirman que hay incluso más violencia y criminalidad, incluyendo más de 122.000 asesinatos y 612.008 heridos con armas de fuego y armas blancas en los últimos nueve años y, sólo en 2007, 328.983 delitos y crímenes como asaltos, homicidios, robo de vehículos, secuestros y violaciones, con un saldo de 16.064 muertos y 80.355 heridos, y hurtos por un valor cercano a los US\$930 millones. “Venezuela: 122 mil homicidios han ocurrido en nueve años”, revista *Cabos Suelto*, *El Periódico*, 25 de febrero de 2008, pp. 4-6.

⁷¹ Chávez y el presidente Mahmoud Ahmadi-Nejad han suscrito 182 acuerdos en los últimos dos años, que según Chávez incluyen inversiones por más de US\$4.600 millones en áreas como energía, industria y finanzas. “Venezuela and Iran Strengthen ‘Anti-Imperialist’ Alliance”, *Venezuelanalysis.com*, 20 de noviembre de 2007.

⁷² En septiembre de 2007, Venezuela anunció la firma de un acuerdo con la China National Petroleum Corporation (CNPC) para invertir más de US\$10.000 millones en explo-

⁷³ El presupuesto de defensa se incrementó de US\$2.300 millones en 2005 (originalmente US\$1.560 millones) a US\$2.560 millones en 2006 (originalmente US\$2.080 millones). El presupuesto original de 2007 era de US\$2.560 millones, pero es probable que se haya ajustado hacia arriba. Venezuela ha comprado 100.000 rifles de asalto Kalashnikov AK-103; 5.000 rifles de precisión Dragunov; 50 helicópteros de transporte Mi-17 y Mi-26; helicópteros de apoyo en combate Mi-35M; y 24 aviones de combate Su-30MKV, creando así la flota más avanzada en América Latina. Los programas incluyen la posible compra de 600 vehículos de combate de infantería para operar en el estado de Apure y en el oriente; misiles tierra-aire Tor-M1 para una red de defensa aérea que incluye radares chinos, submarinos diesel-eléctricos clase kilo, y el reacondicionamiento de la vieja flota de submarinos. Después de que Estados Unidos vetó los aviones de transporte de fabricación española, Venezuela planea comprar por lo menos diez tanques Il-76 y AWACS, 30 transportes An-74 y diez An-140 de Ucrania. “Military Balance 2008”, International Institute for Strategic Studies, 5 de febrero de 2008, pp. 59-60.

⁷⁴ Venezuela suscribió varios acuerdos de cooperación e inversión con Bolivia en 2006, en los que se comprometía a invertir US\$1.500 millones en su industria de gas natural. Crisis Group, Informe sobre América Latina N°18, *El incierto camino de las reformas en Bolivia*, 3 de julio de 2006, pp. 12-13, 28-29. En agosto de 2007, los dos países firmaron un acuerdo para crear Petroandina, una sociedad conjunta entre YPBF (con el 60 por ciento de las acciones) y PDVSA (40 por ciento). Venezuela se comprometió a invertir US\$1.000 millones en exploración de petróleo y gas por parte de la

acuerdos de abastecimiento de petróleo y cooperación en el Caribe, incluido Haití, el país más pobre del hemisferio en donde, junto con Cuba, está construyendo plantas energéticas en Puerto Príncipe y Gonaïves⁷⁵. El fortalecimiento de las relaciones con el Mercado Común del Sur (Mercosur)⁷⁶ – en especial después de haber solicitado membresía plena en 2006 – se ha hecho con la ayuda de acuerdos energéticos, comerciales y financieros con Brasil y Argentina, sus estados miembro más grandes⁷⁷. La principal meta de Chávez ha sido probablemente la de emprender la difícil tarea de distanciar a Colombia de Estados Unidos, una política diseñada para consolidar su proyecto político e ideológico en el hemisferio⁷⁸.

El presidente afrontó varios retos en América Latina en 2007. El cierre de RCTV puso en riesgo la admisión de Venezuela al Mercosur. Cuando el Senado de Brasil exhortó a Chávez a revertir dicha decisión, el presidente calificó a los senadores de “loros del imperio” y amenazó con retirar la solicitud de Venezuela. Esto enfureció a algunos de los senadores, que desde entonces han sido

firma. “Chávez y Morales concretarán creación de Petroandina”, *Telesur*, 9 de agosto de 2007. A comienzos de 2007, Chávez anunció un paquete de ayuda para Nicaragua que incluye construcción de vivienda, una autopista y una refinería de petróleo. Según se afirma, el presidente Daniel Ortega dijo que su gobierno había gastado US\$520 millones de ayuda “no condicionada”. “Cuestionan transparencia en ayuda que brinda Venezuela”, *El Universal*, 23 de mayo de 2008. Chávez le ofreció a Ecuador ayuda para un pago anticipado con el fin de “liberarlo” de los IFI, cuando el presidente Correa amenazó con el no pago de la deuda externa. Crisis Group, Informe sobre América Latina N°22, *Ecuador: ¿Superando la inestabilidad?*, 7 de agosto de 2007.

⁷⁵ Viaje de campo de Crisis Group a Haití, 27 de mayo-3 de junio de 2008.

⁷⁶ Mercosur es un acuerdo regional de comercio creado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay en marzo de 1991. Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú son estados asociados. Venezuela solicitó membresía plena en 2006, pero está esperando ratificación por parte de Brasil y Paraguay.

⁷⁷ El 28 de marzo de 2008, Brasil y Venezuela suscribieron un acuerdo para construir una refinería en el estado brasileño de Pernambuco para procesar 200.000 barriles diarios. El gigante brasileño Petrobras tendrá un 60 por ciento de las acciones y PDVSA el resto. Así mismo, se afirma que a Petrobras también le interesa la exploración de petróleo y gas en la región del Orinoco. En 2006, Venezuela compró US\$2.500 millones en deuda argentina, con lo cual le ayudó a este país a pagar el resto de los US\$10.000 que le debía al Fondo Monetario Internacional (FMI). Desde 2005, Venezuela ha comprado US\$5.630 millones en bonos argentinos. “Cómo funciona la bicicleta financiera con Argentina”, *La Nación*, 26 de marzo de 2008.

⁷⁸ Si Chávez hubiera tenido éxito en la mediación para la liberación de los rehenes en poder de las FARC, podría razonablemente haber pensado que el presidente colombiano se mostraría más colaborador con algunas de sus propias prioridades.

deliberadamente lentos en lo que respecta a la ratificación del tratado⁷⁹. Chávez también amenazó con retirar a su país de la Organización de los Estados Americanos (OEA) si ésta seguía entrometiéndose en los “asuntos internos y soberanos” de Venezuela⁸⁰. El 4 de agosto de 2007, Antonini Wilson, un empresario venezolano-estadounidense, fue detenido brevemente en el aeropuerto de Buenos Aires cuando la aduana le confiscó US\$800.000 que no había declarado. El dinero había sido presuntamente enviado por Caracas para financiar la campaña de uno de los candidatos presidenciales de Argentina.

La intromisión de Chávez en la política interna de otros países suramericanos ha sido denunciada por la oposición en Bolivia y el gobierno de Perú⁸¹. La exasperación de muchos interlocutores ante sus largas diatribas ideológicas fue patente cuando el rey Juan Carlos de España exclamó: “¿Por qué no te callas?” durante la cumbre iberoamericana celebrada en Santiago de Chile, en noviembre de 2007⁸².

La preocupación con respecto a los problemas con Colombia en el segundo semestre de 2007 puede haber influido negativamente en el resultado del referendo sobre la reforma constitucional. Después de haber aceptado la invitación del presidente Álvaro Uribe para mediar en la negociación de la liberación de rehenes en poder del grupo guerrillero FARC en agosto de 2007, Chávez dedicó una gran cantidad de tiempo a viajes al exterior y a trabajarle al tema, con la consecuencia de que le invirtió poco tiempo a la campaña del referendo. Sin embargo,

⁷⁹ Chávez no asistió a la reunión cumbre sobre cooperación energética del Mercosur en junio de 2007 en Paraguay, otro de los países miembro del mencionado organismo (además de Argentina, Brasil y Uruguay) cuyo Senado se opone a la membresía de Venezuela. Sin embargo, hace poco el presidente electo de izquierda de Paraguay, Fernando Lugo, dijo que su país y Brasil deberían reconsiderar la solicitud de Venezuela. “Presidente electo quiere a Venezuela en el Mercosur”, *ABC Color*, 23 de mayo de 2008. Entrevistas de Crisis Group, funcionarios del gobierno, Brasilia, 11-13 de marzo de 2008.

⁸⁰ Venezuela y Estados Unidos se enfrentaron en la 37ª Asamblea General de la OEA, el 3-5 de junio de 2007 en Panamá. La secretaria de Estado estadounidense Condoleezza Rice apoyaba la creación de una misión de la OEA para investigar el caso de RCTV (la propuesta no se incluyó en la agenda). Venezuela denunció esto como una intervención en sus asuntos internos y criticó a Estados Unidos por violar los derechos humanos en Guantánamo.

⁸¹ Véase la sección III.C.2 más adelante.

⁸² El rey pronunció la frase cuando Chávez llamó “fascista” al ex presidente del gobierno español José María Aznar. José Luis Rodríguez Zapatero, el actual presidente de gobierno de España, intentó expresar su desacuerdo con el ataque personal contra un ex dirigente elegido por votación popular. Chávez trató repetidamente de interrumpirlo a pesar de tener su micrófono apagado, y fue entonces cuando el rey lo reprendió.

Chávez atacó verbalmente a Uribe luego de que éste dio por terminada abruptamente su participación en el canje de rehenes por prisioneros el 21 de noviembre de 2007. Los comentarios de Chávez sobre el presidente de Colombia y su gobierno se hicieron más virulentos luego de que los militares colombianos interceptaron información sobre varios rehenes que las FARC habían prometido entregar a Chávez la semana siguiente. Sin embargo, la confrontación verbal subsiguiente no logró reunir un apoyo nacional en los días previos al referendo, posiblemente porque muchos venezolanos percibieron la posición de Chávez como exclusivamente basada en su simpatía ideológica con las FARC⁸³.

E. EL REFERENDO DE DICIEMBRE DE 2007

La polarización en torno a las enmiendas constitucionales se exacerbó debido a la ausencia de un debate nacional abierto sobre el impacto que tendrían en la vida cotidiana. El gobierno dijo que se trataba de estar a favor o en contra de Chávez y previno a los “oligarcas” de Caracas contra otro intento golpista. Los partidos y los medios de comunicación de la oposición apelaron a los temores de la clase media sobre una “cubanización” de Venezuela, incluidos el adoctrinamiento ideológico de los niños y la desaparición de la propiedad privada.

El descontento con la línea radical del gobierno fue aumentando continuamente, incluso entre los partidarios de Chávez, a lo largo de 2007. Según un analista de encuestas de opinión, en 2006 un 45,5 por ciento estaba de acuerdo con la propuesta de Chávez de reformar la Constitución, en tanto que el 23 por ciento se oponía. Un año después, el 40 por ciento estaba en contra⁸⁴. Estas cifras son consistentes con las tendencias detectadas por la firma de consultoría de opinión Datos entre 2006 y 2007: la confianza en el manejo de Chávez era del 49 por ciento en contra del 24 por ciento en el último trimestre de 2006 pero bajó constantemente en 2007, de 47 a 42, a 39 y a 30 por ciento en los siguientes trimestres; la desconfianza frente al gobierno aumentó del 24 por ciento en el primer trimestre al 36 por ciento en el segundo y el tercero y al 44 por ciento en el cuarto⁸⁵.

En la medida en que se divulgaba el contenido de la reforma constitucional, la intención de voto aumentó, del 34 por ciento en junio de 2007 al 45 por ciento en agosto y al 56 por ciento a mediados de septiembre. También en septiembre, el 65 por ciento de los encuestados manifestó querer votar artículo por artículo en vez de por dos grandes bloques de enmiendas⁸⁶. Una encuesta de seguimiento realizada el 20-24 de noviembre reportó que el 75 por ciento de los interrogados definitivamente pensaban votar; el 46 por ciento dijo tener la intención de apoyar el proyecto, el 45 por ciento dijo estar en contra y el 9 por ciento manifestó indecisión. Cuando se incluyó el 12 por ciento de quienes dijeron que posiblemente votarían, el “No” reportó una ventaja de 51 por ciento contra 39 por ciento⁸⁷.

Aunque las encuestas revelaban que era bastante probable la derrota, Chávez rechazó la posibilidad de aplazar el referendo y el 2 de diciembre se votaron los dos bloques de propuestas, con un 50,7 por ciento (4,5 millones) y un 51,06 por ciento (4,52 millones) de sufragios contra las enmiendas de los bloques “A” y “B” respectivamente. La comparación con los 4,29 millones de votos que obtuvo Manuel Rosales en las elecciones presidenciales de 2006 hacen pensar que la oposición aumentó su total en apenas un poco más de 200.000 votos. El proyecto de Chávez perdió básicamente debido a las deserciones del lado chavista⁸⁸. El presidente obtuvo el 62,84 por ciento de la votación en las elecciones presidenciales de 2006 (7,3 millones de votos), pero aproximadamente 2,93 millones de antiguos partidarios no votaron en el referendo. Esto puede deberse en parte a la diferenciación que hicieron algunos votantes entre la simpatía personal por el presidente y las metas de la reforma, que se percibieron negativamente en su mayoría⁸⁹.

Los votos por el “No” predominaron en las áreas urbanas, modernas, densamente pobladas, mientras que los votos por el “Sí” sacaron una clara ventaja en las zonas rurales y subdesarrolladas, en donde la presencia del gobierno

⁸³ Entrevista de Crisis Group, experto en relaciones colombo-venezolanas, Bogotá, 19 de febrero de 2008. Para mayor información sobre el intercambio de rehenes por prisioneros, véase Crisis Group, Boletín informativo sobre América Latina N°17, *Colombia: Lograr que el avance militar rinda frutos*, 29 de abril de 2008.

⁸⁴ Entrevista de Crisis Group, Caracas, 18 de septiembre de 2007.

⁸⁵ Encuesta de Datos publicada en Javier Conde, “La confianza en Chávez baja de 30% en todo el país”, *El Nacional*, 18 de marzo de 2008.

⁸⁶ Entrevista de Crisis Group, analista de compañía de consultoría de opinión, Caracas, 18 de septiembre de 2007.

⁸⁷ “Constitutional Reform Tracking Poll No. 12”, Hinterlaces, 20-24 de noviembre de 2007.

⁸⁸ Entrevista de Crisis Group, analista político y de derechos humanos, Caracas, 4 de marzo de 2008.

⁸⁹ A los votantes les preocupa sobre todo el deseo de Chávez de perpetuar su poder añadiendo un año más al período de gobierno presidencial y eliminando los límites de la reelección. Entrevistas de Crisis Group, funcionario del Ministerio de Relaciones Exteriores y analista político extranjero, Caracas, 31 de marzo y 1 de abril de 2008. Las encuestas anteriores al referendo revelaron que algunos partidarios del gobierno (aproximadamente el 7,33 por ciento, de 1,1 millón de personas) no estaban seguros de si iban a votar o no. Entrevista de Crisis Group, analista de encuestas de opinión, Caracas, 5 de marzo de 2008.

central es más importante para la vida cotidiana⁹⁰. El proyecto ganó en catorce de los 23 estados, incluidos Amazonas, Apure, Barinas, Cojedes, Delta Amacuro, Guárico, Portuguesa, Trujillo y Vargas, en donde los dos bloques de enmiendas obtuvieron más del 55 por ciento de apoyo⁹¹. También triunfó en los estados de Aragua y Sucre, gobernados por miembros de Podemos, aunque la votación anti chavista fue más alta que en elecciones anteriores⁹². En Falcón, el bloque “A” se aprobó con un 50,13 por ciento, en tanto que el 50,24 por ciento se opuso al bloque “B”. Lo que inclinó el resultado final en contra del proyecto fue la masiva votación por el “No” en Zulia, Táchira y Miranda (más del 56 por ciento en ambos bloques)⁹³.

El Consejo Nacional Electoral (CNE) no ha publicado los resultados oficiales definitivos. Las encuestas a boca de urna que indicaban una reñida competencia se confirmaron mediante el conteo preliminar del 88,76 por ciento de las urnas el 3 de diciembre. Algunos miembros de la oposición han dicho que si se publican los resultados completos, el voto por el “No” estaría entre el 53 y el 54 por ciento⁹⁴. Hay indicios de que la noche del referendo

es posible que Chávez haya llegado a un acuerdo con la oposición en negociaciones a puerta cerrada para aceptar una derrota estrecha sin incluir los 1,8 millones de votos que faltaban por contar⁹⁵. Una versión mucho menos verosímil es que el voto por el “Sí” ganó por menos de 10.000 sufragios, y que en una negociación con la oposición Chávez prefirió aceptar la derrota dado el margen tan pequeño⁹⁶.

⁹⁰ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008. Para resultados detallados del referendo, véase el Anexo B más adelante.

⁹¹ Los chavistas controlaban los estados que votaron por la reforma: Amazonas (65,77 por ciento para el bloque “A”, 57,94 por ciento para el bloque “B”); Portuguesa (63,08 por ciento y 62,69 por ciento respectivamente); Trujillo (62,16 por ciento y 61,98 por ciento); Apure (61,16 por ciento y 60,99 por ciento); Delta Amacuro (60,97 por ciento y 60,72 por ciento); Cojedes (60,87 por ciento y 60,64 por ciento); Guárico (58,36 por ciento y 58,13 por ciento); Monagas (57,87 por ciento y 57,64 por ciento); Vargas (56,21 por ciento y 55,65 por ciento); Barinas (55,92 por ciento y 55,68 por ciento); Bolívar (52,71 por ciento y 52,40 por ciento); y Yaracuy (52,44 por ciento y 52,07 por ciento). www.esdata.info.

⁹² En Aragua, otro estado densamente poblado, la votación anti chavista en el referendo revocatorio de 2004 fue de 193.925; en las elecciones presidenciales de 2006 fue de 208.603; y en el referendo de diciembre de 2007 fue de 288.890. En Sucre, la votación anti chavista en 2004 fue 101.617; en 2006 fue 93.791; y en 2007 fue 120.214. <http://www.cne.gob.ve>.

⁹³ Los estados en donde ganó el voto por el “No” en ambos bloques fueron: Táchira (57,32 por ciento en el bloque “A” y 57,51 por ciento en el bloque “B”); Zulia (56,94 por ciento y 57,26 por ciento respectivamente); Miranda (56,21 por ciento y 56,65 por ciento); Nueva Esparta (56,1 por ciento y 56,25 por ciento); Mérida (54,71 por ciento y 54,83 por ciento); Anzoátegui (54,39 por ciento y 54,65 por ciento); Carabobo (52,83 por ciento y 53,13 por ciento); Caracas distrito capital (52,41 por ciento y 52,84 por ciento); y Lara (51,02 por ciento y 51,5 por ciento). www.esdata.info.

⁹⁴ Esta idea fue reforzada por los resultados de las encuestas que indicaban una opinión negativa sobre las reformas y el procedimiento del referendo: el 53 por ciento consideraba

que la reforma era nociva para el país; el 39 por ciento la consideraba beneficiosa; el 54 por ciento desconfiaba del CNE. “Constitutional Reform Tracking Poll No. 12”, Hinterlaces, 20-24 de noviembre de 2007.

⁹⁵ Las versiones sobre lo sucedido la noche del 2 de diciembre de 2007 difieren. Fuentes oficiales dijeron que Chávez aceptó rápidamente la derrota, pues la “tendencia era irreversible”. Sin embargo, un analista que dice haber sido testigo de los sucesos en el “cuarto de situación” de la oposición le dio a Crisis Group una versión diferente: la primera encuesta a boca de urna, en las primeras horas de la tarde, le daban una ventaja de ocho puntos porcentuales al voto por el “Sí”. En la segunda encuesta, el “No” tenía una ventaja de cuatro puntos. En la tercera, el “Sí” aventajaba por cuatro puntos. A las 6 p.m., el “Sí” lideraba por entre dos y cuatro puntos. Una hora después, el 25 por ciento de los votos habían sido contados e indicaban una ventaja del “No”. Como el resultado era incierto, el vicepresidente Rodríguez telefoneó a Teodoro Petkoff y le pidió que les dijera a los demás líderes de la oposición que respetaran el resultado, fuere el que fuere. Petkoff dijo que era el gobierno el que tenía que respetar el resultado, porque la oposición tenía certificados de los puestos de votación que indicaban el triunfo del “No”. Poco después Rodríguez reconoció públicamente un estrecho margen. Entre las 9 y las 11 p.m., el gobierno ordenó el emplazamiento de vehículos blindados para asegurar a Caracas, en tanto que la oposición pidió a su gente reunirse en la Plaza Brión (municipio del Chacao), y se envió a la Guardia Nacional para dispersarla. Antes de la medianoche, Chávez telefoneó al alto mando militar, que le dijo que aceptara la derrota. Pidió tiempo para preparar su discurso por televisión, después de lo cual el CNE publicó de inmediato su boletín. Entrevistas de Crisis Group, analista de encuestas de opinión y analista de política extranjero, Caracas, 5 de marzo y 3 de abril de 2008.

⁹⁶ Entrevista de Crisis Group, miembro de alto rango de un partido de oposición, Caracas, 3 de abril de 2004.

III. 2008: ¿EL COMIENZO DEL FIN PARA CHÁVEZ?

A. ¿ES POSIBLE TODAVÍA LA REFORMA POLÍTICA?

Aunque Chávez aceptó su derrota, calificó la victoria de la oposición de pírrica, acusó a los ciudadanos del estado de Miranda y de Caracas que no habían votado de ser los responsables y finalmente concluyó que los venezolanos no estaban listos para el socialismo⁹⁷. A comienzos de 2008, anunció su plan de las “3Rs”: “Revisión, Rectificación y Reimpulso”. Con esto se comprometió a afrontar problemas apremiantes de escasez de alimentos, delincuencia y criminalidad crecientes, inseguridad, corrupción y narcotráfico. Hizo algunos cambios en su gabinete y, en un gesto con la oposición, expidió una ley de amnistía para prisioneros políticos.

Sin embargo, estas medidas suscitaron críticas de la oposición y de activistas de derechos humanos. Muchas fuentes coincidieron en que los cambios en el gabinete no enviaron una señal positiva, pues los miembros de alto rango sólo rotaron en los cargos. Chávez ha aislado a los políticos hábiles y preparados y está nombrando cada vez más a oficiales militares retirados o activos en cargos claves en el ejecutivo y en otras entidades estatales⁹⁸. Aunque algunos dijeron que ha reemplazado al ala de izquierda radical en el gabinete por militares “realistas”⁹⁹, otros afirmaron que siente la necesidad de tener un gabinete inclinado a usar la “mano dura” para evitar las protestas, debido a que el sentimiento antigubernamental se ha acentuado¹⁰⁰. La amnistía ha sido criticada

⁹⁷ El 5 de diciembre de 2007, Chávez y el alto mando militar organizaron una rueda de prensa para negar los rumores acerca de la presión de los militares para que aceptara la derrota. Describió el triunfo de la oposición como una “victoria de mierda” y la derrota del gobierno como “una de coraje”. “‘Victoria de mierda’, dijo el ‘demócrata’”, *TalCual*, 5 de diciembre de 2007.

⁹⁸ Esto incluye la creación del Consejo de Estado Mayor como un cuerpo consultivo del presidente. Entrevista de Crisis Group, miembro de alto rango de un ex partido chavista, Caracas, 2 de abril de 2004.

⁹⁹ Entrevista de Crisis Group, analista político y de derechos humanos, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹⁰⁰ Doce de los 28 ministros fueron reemplazados; la vicepresidencia y seis ministerios están ahora en cabeza de oficiales militares en servicio activo o retirados. Algunos de los nombramientos más importantes fueron el vicepresidente Ramón Carrizales (oficial militar retirado y ex ministro de Vivienda); el ministro del Interior Ramón Rodríguez Chacín (comandante retirado de la armada que también fue ministro del Interior en 2002); el ministro de Salud Jesús Mantilla (teniente coronel, ex presidente del Instituto Venezolano de Seguridad Social, IVSS); el ministro de Vivienda Jorge Pérez

por no incluir a oficiales de la Policía Metropolitana de Caracas (PM) acusados de crímenes de lesa humanidad durante el golpe del 11 de abril de 2002 y que todavía esperan juicio, en tanto que los autores intelectuales del golpe y los chavistas radicales que dispararon contra los manifestantes no han sido tocados¹⁰¹.

Personas cercanas a la oposición dijeron que Chávez había tomado una decisión táctica correcta al lanzar su plan de las “3Rs”, pero que los esfuerzos por afrontar los problemas en sus propias filas se han visto obstaculizados por la falta de autocrítica¹⁰² y por la determinación de seguir impulsando las reformas derrotadas sin cambiarles una sola coma¹⁰³. En efecto, durante la primera mitad de 2008 Chávez ha tratado de fortalecer su dominio. Ya a fines de noviembre de 2007, había advertido en una rueda de prensa que “las elecciones [eran] apenas una opción estratégica para la construcción del socialismo”¹⁰⁴. Aunque la Constitución de 1999 prohíbe la presentación de las enmiendas no aceptadas durante el mismo período presidencial, Chávez todavía puede recurrir a la Ley Habilitante hasta finales de julio, que lo faculta, si así lo desea, para promulgar por decreto muchas de las disposiciones que los votantes rechazaron¹⁰⁵.

La autoridad de los gobernantes regionales y locales de la oposición elegidos en noviembre de 2008 se podría socavar, por ejemplo, mediante el decreto de policía nacional (9 de abril de 2008), para transferir responsabilidades al gobierno central¹⁰⁶, así como incrementando los presupuestos

(reemplazado por Edith Gómez el 12 de marzo de 2008); el ministro de Alimentos José Oropeza (general del ejército); y el secretario de la presidencia Jesse Chacón (ex ministro de Comunicaciones). El ministro de Defensa Gustavo Rangel siguió en el cargo. Varios activistas de derechos humanos han cuestionado el nombramiento de Chacón debido a su presunta participación en violaciones de derechos humanos en 1988, cuando era comandante de la armada. Entrevistas de Crisis Group, analista político y editor de un periódico económico, Caracas, 3 y 5 de marzo de 2008. “Provea solicita enjuiciar a Rodríguez Chacín”, *El Universal*, 27 de enero de 2008.

¹⁰¹ Entrevista de Crisis Group, analista político y de derechos humanos, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹⁰² Como dijo una fuente, los funcionarios y los partidarios de Chávez están diciendo, “no soy yo, son los otros los que se tienen que criticar a sí mismos y rectificar”. Entrevista de Crisis Group, periodista, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹⁰³ Entrevista de Crisis Group, editor de un periódico económico, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹⁰⁴ Enrique Ter Horst, “Summary on Venezuela 14”, 20 de noviembre de 2007.

¹⁰⁵ Según la Constitución de 1999, estos decretos se pueden anular en un referendo convocado por un mínimo del 5 por ciento del electorado (artículo 74). Existen dudas sobre si la Constitución también le otorga al Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) el poder para anularlos.

¹⁰⁶ Véase la sección III.B.3 más adelante.

de los consejos comunales y los programas de las misiones sociales. La reelección presidencial ilimitada podría introducirse, de hecho, realizando un nuevo referendo revocatorio inmediatamente después de la primera mitad del período de gobierno de Chávez, con el fin de preguntarles a los venezolanos si quieren que el presidente salga o prefieren reelegirlo. La ausencia de una independencia judicial efectiva hace improbable que una tal reelección sea impugnada efectivamente en los tribunales.

Se está buscando la reforma militar, pero no mediante leyes, sino mediante la retórica presidencial y el establecimiento del Comando General de la Reserva Militar, que depende exclusivamente de él y tiene un presupuesto independiente del de las demás fuerzas militares. Los críticos aducen que esa independencia con respecto a los otros componentes de la FAN lo politizarán notoriamente¹⁰⁷.

No obstante, los intentos de Chávez de imponer sus reformas socialistas por otros medios han sufrido reveses. El motor de “moral y luces” de la reforma iba a ser implementado mediante el nuevo “currículo bolivariano” en los colegios públicos y privados. Sin embargo, Chávez tuvo que retirarlo luego de que las asociaciones de maestros y padres lideraron marchas de protesta en varios estados y ciudades en marzo y abril¹⁰⁸. A comienzos de mayo, prometió amplias discusiones con la sociedad civil para mejorar la educación. Así mismo, se vio forzado a anular el decreto sobre inteligencia y contrainteligencia el 10 de junio, menos de dos semanas después de su promulgación, tras las protestas contra las disposiciones que permitían al gobierno forzar a los ciudadanos para informar los unos sobre los otros para evitar la cárcel. En un intento por aplacar las críticas y minimizar los daños electorales de noviembre, prometió enviar la iniciativa a la Asamblea Nacional para su debate y enmiendas.

B. LAS FUERZAS POLÍTICAS

1. Las filas chavistas

El poder de Chávez se basa en sus vínculos personales con las masas, los movimientos sociales y políticos chavistas y los militares¹⁰⁹. Sin embargo, la fusión de esas fuerzas heterogéneas en un único partido gobernante podría

fracturar dicha base. La tarea de forzar la unidad en la alianza chavista se confió al ex vicepresidente Jorge Rodríguez, quien lideró la parte final de la fundación del PSUV desde mediados de enero hasta marzo de 2008. El partido aprobó sus estatutos en una asamblea general de fundación, entre el 29 de febrero y el 2 de marzo. Chávez fue elegido presidente del partido, con poder para nombrar a diez vicepresidentes, y escogió al general retirado Alberto Müller como primer vicepresidente. El 9 de marzo, más de 90.000 voceros y jefes de comisiones elegidos entre los más de 14.000 “batallones socialistas” (unidades de base locales) votaron por una dirigencia provisional de un año compuesta por quince directores nacionales y quince subdirectores¹¹⁰.

Esto se produjo en medio de pugnas internas cada vez más frecuentes y de una preocupación generalizada por la elección no democrática de la dirigencia¹¹¹. El nombramiento de los directores regionales también generó críticas: el primer vicepresidente Müller reconoció que el partido había reproducido las prácticas clientelistas de los viejos partidos, y los legisladores de la AN advirtieron

¹¹⁰ El 14 de marzo, Chávez tomó juramento como directores a: Aristóbulo Istúriz (38.186 votos; ex PPT, ex ministro de Educación y presentador de televisión); Adán Chávez Frías (34.246; hermano del presidente y ministro de Educación); Mario Silva (32.483; presentador de televisión); Jorge Rodríguez (31.034; ex vicepresidente); Antonia Muñoz (29.777); Carlos Escarrá (29.104); Nohelí Pocaterra (26.240; representante de movimientos indígenas); Vanessa Davies (26.046; presentadora de televisión); Cilia Flores (23.388; presidenta de la AN); María León (23.204); Nicolás Maduro (23.165; ministro de Relaciones Exteriores); Alí Rodríguez Araque (22.623; ex PPT, ex ministro de Energía y ex embajador y actual ministro de Finanzas); Héctor Rodríguez (20.556; estudiante de la UCV); Elías Jaua (20.161); Érika Farías (19.307); y María Cristina Iglesias (18.933). Como subdirectores a: Diosdado Cabello (18.290; gobernador de Miranda); Héctor Navarro (17.794); Freddy Bernal (17.636; alcalde del municipio de Libertador); Luis Reyes Reyes (17.141); Jacqueline Farías (16.121); Rafael Ramírez (15.352; ministro de Energía, presidente de PDVSA); Willian Lara (15.114; ex ministro); Ramón Rodríguez Chacín (15.066; ministro del Interior); Rodrigo Cabezas (14.888); Ana Elisa Osorio (14.742); Darío Vivas (14.291); Yelitza Santaella (13.608); Tarek El Aissami (13.608); y Alberto Müller (12.007).

¹¹¹ Para el congreso de fundación del PSUV (entre enero y comienzos de marzo de 2008), 1,5 millones de electores escogieron a cerca de 1.800 delegados regionales. La junta directiva fue escogida indirectamente: quince nombrados por las bases, cinco por Chávez. Cada delegado propuso una terna, entre las cuales se debían escoger 69 directores. Unos 200 delegados criticaron el procedimiento como no democrático. Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008.

¹⁰⁷ Teodoro Petkoff, “FAN paralela”; Rocío Sanmiguel, “El fin de la Guardia Nacional”, *TalCual*, 15 y 17 de abril de 2008 respectivamente.

¹⁰⁸ Entrevista de Crisis Group, editor de un periódico económico, Caracas, 5 de marzo de 2008. Gustavo Méndez, “Currículo bolivariano impone visión militar sobre la civil”, *El Universal*, 26 de marzo de 2008. Teodoro Petkoff, “Pensamiento único”, *TalCual*, 3 de abril de 2008. Miriam Rivero (*et al.*), “Protestas obligan suspensión del currículo en Anzoátegui y Zulia”, *El Universal*, 22 de abril de 2008.

¹⁰⁹ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008.

contra endosar las estructuras de poder local en vez de promover los liderazgos de base emergentes¹¹².

Desde su establecimiento, el PSUV ha reorganizado los centros de poder políticos, militares y económicos chavistas. Aunque el presidente tenía la intención de consolidar sus reformas mediante la creación de un bloque monolítico, el proceso ha creado una línea divisoria que separa a la élite chavista entre quienes conciben el partido como un instrumento del poder político y económico (la “derecha endógena”)¹¹³, y quienes lo consideran como uno de los primeros pasos en la implementación del proyecto socialista (“los puros”)¹¹⁴.

El 17 de abril, a medida que se aproximaba la fecha límite para completar los pasos necesarios para registrarse como un nuevo partido político nacional antes de las elecciones regionales y locales de noviembre, la dirigencia del PSUV pidió que la CNE cambiara el nombre del antiguo Movimiento V República (MVR) a PSUV. Las fuerzas chavistas revivieron la coalición del “Polo Patriótico” (también conocida como la “Alianza Patriótica”) con los restantes PPT, PCV y grupos políticos incluso más pequeños, como el Movimiento Electoral del Pueblo, MEP, que obtuvo 94.700 votos en las últimas elecciones presidenciales, y la Unidad Popular Venezolana, UPV, que obtuvo 79.900 votos¹¹⁵. Ahora que Podemos se considera un partido de oposición y el PPT, el PCV, el MEP y la UPV han perdido a sus principales miembros, que se pasaron al PSUV¹¹⁶, la nueva Alianza Patriótica se

está convirtiendo en una coalición con pequeños satélites que giran alrededor del mucho más grande PSUV.

Los cuatro miembros más pequeños ya están luchando por ejercer su independencia, pues el PSUV parece decidido a imponer sus propios candidatos¹¹⁷. Miembros de diversos partidos regionales han protestado por la forma en que se escogieron los candidatos del PSUV para las gobernaciones y las alcaldías en las elecciones primarias del 1 de junio. Dijeron que, de hecho, Chávez simplemente nombró a los candidatos¹¹⁸.

En últimas, una de las consecuencias más devastadoras del referendo de diciembre en lo que a Chávez respecta es que ya sus propios seguidores no lo perciben como invencible. Sigue teniendo mucho apoyo, pero éste ya no es incondicional. Aunque todavía no se admite abiertamente, la alternativa del “chavismo sin Chávez” podría estar ganando terreno¹¹⁹. El lema informal del PSUV, “lo que diga Chávez”, podría ponerse a prueba en las elecciones de noviembre si los chavistas que no logren obtener

embargo, parece que ahora el PPT está reclutando a militantes descontentos del PSUV. Juan Pablo Arocha, “PPT recoge descontentos”, *TalCual*, 22 de abril de 2008.

¹¹⁷ La UPV ha aceptado apoyar a todos los candidatos, salvo a los de los estados de Carabobo, Delta Amacuro y Vargas. El PPT anunció que mantendrá a sus candidatos en Portuguesa, Guárico, Carabobo, Sucre, Apure, Cojedes, Nueva Esparta, Yaracuy, Bolívar y Vargas. Pedro Peñaloza, “PPT suma otras seis candidaturas y reta a ‘inamovibles’ del PSUV”, *El Universal*, 6 de junio de 2008. “El escenario rumbo a las regionales del 23 de noviembre sigue difuso”, *El Mundo*, 9 de junio de 2008.

¹¹⁸ Los candidatos del PSUV para gobernador o alcalde debían ser escogidos por las bases del partido en las elecciones “primarias” celebradas el 1 de junio. Sin embargo, si el candidato principal no obtenía más del 50 por ciento de los votos o una ventaja del 15 por ciento en la votación, la dirigencia del PSUV (es decir Chávez) debía nombrar al candidato. Estrella Velandia (*et al.*), “Denuncian fraude tecnológico y sobornos en primarias del PSUV”, *El Universal*, 5 de junio de 2008. En el estado de Guárico, el 11 de junio, más de 5.000 militantes abandonaron el PSUV y volvieron a ingresar al PPT para protestar contra la candidatura del ex ministro William Lara, a quien consideran un desconocido en el partido, que había sido impuesto por la dirigencia en una elección primaria plagada de irregularidades. Al día siguiente Chávez expulsó al gobernador de Guárico, Eduardo Manuitt, tildándolo de “falso revolucionario” que buscaba imponer a su hija como candidata a la gobernación. “Chávez expulsa del PSUV a Manuitt ‘por falso revolucionario’”, *El Universal*, 13 de junio de 2008.

¹¹⁹ El “chavismo sin Chávez”, es decir, la continuación de la revolución bolivariana y la implementación del socialismo del siglo XXI bajo el liderazgo de un nuevo presidente, podría ser una posibilidad si Chávez no logra ser reelegido por tercera vez y su gobierno termina efectivamente en 2012, de conformidad con la Constitución de 1999. Entrevistas de Crisis Group, analistas políticos, Caracas, 3 y 5 de marzo de 2008.

¹¹² Sara Díaz, “Diputados objetaron elección de equipos regionales del PSUV”, *El Universal*, 18 de abril de 2008.

¹¹³ Muchos ex militares del PSUV, como Diosdado Cabello, forman parte de la denominada “derecha endógena”. Entrevistas de Crisis Group, periodista y analista político y de derechos humanos, Caracas, 3 y 4 de marzo de 2008.

¹¹⁴ Los círculos bolivarianos, creados en 2001 para defender la “revolución”, se desprendieron del MVR. Perdieron el favor de Chávez debido a su falta de disciplina. Sin embargo, éste es el subproducto de una antigua disputa: en 2004 el MVR impuso candidatos regionales y locales, lo que hizo que muchos en los círculos se sintieran excluidos. Los círculos se consideran los “puros”, no contaminados por maniobras políticas sucias. Entrevistas de Crisis Group, periodista y analista político y de derechos humanos, Caracas, 3 y 4 de marzo de 2008.

¹¹⁵ La UPV de la líder radical de los movimientos populares, Lina Ron, pidió unirse a la coalición chavista como grupo separado. José Pinto, líder del Movimiento Revolucionario Tupamaro, también pidió la inclusión de su grupo en la coalición del Polo Patriótico. Sara Carolina Díaz, “Tupamaros solicitan inclusión en el Polo Patriótico”, *El Universal*, 9 de abril de 2008. Sobre el Movimiento Tupamaro y otros grupos de base radicales, véase el informe de Crisis Group, *La revolución de Hugo Chávez*, *op. cit.*, pp. 21-22.

¹¹⁶ Muchos líderes del PPT abandonaron el partido, entre ellos Alf Rodríguez y Aristóbulo Istúriz. Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008. Sin

el apoyo de Chávez deciden presentarse como candidatos disidentes.

Desde que el general Baduel dejó su cargo como ministro de Defensa a mediados de 2007, algunos creen que la alta comandancia militar está más cerca ideológicamente del proyecto de Chávez y apoya una mayor politización del estamento militar¹²⁰. Sin embargo, algunas fuentes no estuvieron de acuerdo, señalando la mayoría del “No” en el referendo en guarniciones como Fuerte Tiuna, cerca de Caracas, y la persistente popularidad de Baduel entre las tropas¹²¹. El disenso en las FAN podría convertirse en un serio problema para Chávez en caso de presentarse disturbios sociales, sobre todo en Caracas¹²². Existen indicios de descontento entre oficiales jóvenes que exigen respeto por la Constitución de 1999, que tienden a no apoyar la politización y que no están de acuerdo con la corrupción tolerada o incluso alentada por los oficiales al mando, algunos de los cuales presuntamente participan en actividades de narcotráfico, por ejemplo¹²³. La guardia territorial y la reserva, creadas por Chávez con inclusión de civiles, aunque están armados, siguen siendo demasiado débiles como para actuar como una guardia pretoriana funcional¹²⁴.

2. La oposición

Después de once derrotas electorales consecutivas contra Chávez en nueve años, la oposición moderada le infligió

un severo golpe al chavismo en el referendo de diciembre. En la actualidad está tratando de trascender el discurso anti chavista simplista, mediante una defensa más activa de la Constitución de 1999¹²⁵. La construcción de una nueva mayoría sería posible si logra desarrollar un diálogo con las antiguas fuerzas chavistas que se abstuvieron de votar en el referendo. Podemos y varios ex aliados de Chávez, entre ellos el general Baduel, han establecido relaciones con la oposición, aunque todavía débiles¹²⁶.

No obstante, la convicción de partes de la oposición en el sentido de que las filas chavistas se pueden derrotar con relativa facilidad en noviembre podría resultar contraproducente¹²⁷. Aunque casi tres millones de partidarios de Chávez no votaron en el referendo, su acción futura es incierta, así como tampoco es claro si la oposición superará sus todavía hondas fisuras para formar un frente unido que aborde las inquietudes cotidianas en cada uno de los 22 estados y 335 municipios¹²⁸. La firma del Acuerdo de Unidad Nacional por parte de nueve partidos de oposición el 23 de enero de 2008 y su ratificación por otros ocho grupos políticos el 27 de febrero fue un primer paso en esta dirección, aunque todavía no es suficiente¹²⁹.

El 9 de junio, los partidos de la Unidad Nacional anunciaron el consenso alcanzado para presentar candidatos únicos en siete estados (Apure, Barinas, Cojedes, Delta Amacuro, Nueva Esparta, Trujillo y Vargas), así como para cerca de 50 alcaldías. Será crucial tener candidatos únicos para catorce estados y para la alcaldía de Caracas, así como para los otros 285 municipios, sin romper la

¹²⁰ Una fuente afirmó que es posible que los militares no estén tan divididos políticamente como dicen algunos. Forman parte de la nueva élite y sus diferencias sólo son entre “revolucionarios” y “reformistas”. Entrevista de Crisis Group, analista político y de derechos humanos, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹²¹ Según se afirma, cerca del 60 por ciento de los oficiales votó por el “No”. Entrevista de Crisis Group, miembro de alto rango de ex partido chavista, Caracas, 1 de abril de 2008. En abril de 2008, la legisladora de la AN Iris Varela pidió una investigación por conspiración contra Baduel por haber recibido presuntamente US\$1,2 millones del estadounidense National Endowment for Democracy (NED) a fines de 2007.

¹²² Entrevista de Crisis Group, oficial militar retirado, Caracas, 1 de abril de 2008. En un claro intento de aislar a los oficiales que no están política e ideológicamente comprometidos con el gobierno, 835 en servicio activo (235 de la Guardia Nacional, 300 del ejército; 100 de la fuerza aérea, 200 de la armada) devengan salarios pero no han recibido ninguna responsabilidad desde hace años. Patricia Clarembaux, “Generales go to home”, *Tal Cual*, 11 de abril de 2008.

¹²³ Entrevistas de Crisis Group, analistas políticos, Caracas, 3 y 5 de marzo de 2008. Sobre la participación militar en actividades de narcotráfico, véase Crisis Group, Informe sobre América Latina N°25, *La droga en América Latina I: Perdiendo la batalla*, 14 de marzo de 2008.

¹²⁴ Entrevista de Crisis Group, oficial militar retirado, Caracas, 1 de abril de 2004.

¹²⁵ Entrevistas de Crisis Group, miembros de alto rango de UNT y PODEMOS, Caracas, 1 y 2 de abril de 2008.

¹²⁶ Baduel es amigo de Didalco Bolívar, de Podemos. Aunque su nombre está empañado por haber apoyado a Chávez en momentos cruciales, está trabajando en un proyecto nacional propio que no descarta el apoyo a candidatos específicos. Entrevistas de Crisis Group, periodista, analista de encuestas de opinión y miembro de alto rango de Podemos, Caracas, 4-5 de marzo y 1 de abril de 2008.

¹²⁷ Entrevista de Crisis Group, analista político y de derechos humanos, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹²⁸ *Ibid.* Encuestas recientes sugieren que el 60 por ciento de los venezolanos está de acuerdo con la democracia social y el 24 por ciento con el socialismo. “La democracia social le gana al socialismo y al capitalismo”, *El Universal*, 23 de enero de 2008.

¹²⁹ Los signatarios del acuerdo de enero son Un Nuevo Tiempo (UNT), Primero Justicia, Acción Democrática (AD), COPEI, Movimiento Al Socialismo (MAS), La Causa R (LCR), Proyecto Venezuela, Alianza Bravo Pueblo (ABP) y Vanguardia Popular. Más adelante se vincularon Fuerza Liberal, Movimiento Republicano, Visión Emergente, Solidaridad Independiente (SI), Movimiento Laborista, Unión Republicana Democrática, Democracia Renovadora y Comando Nacional de la Resistencia. Entrevista de Crisis Group, periodista, Caracas, 3 de marzo de 2008.

todavía frágil unidad¹³⁰. Cada candidato tendrá que promover programas que aborden los problemas reales de los ciudadanos¹³¹. La gente quieren que salgan de sus cargos muchos alcaldes y gobernadores chavistas, pues a menudo los perciben como ineficientes¹³², pero las campañas de oposición deben ser propuestas creativas y no polarizantes¹³³. El reto que afronta la oposición a mediano y largo plazo es construir una base social poderosa y encontrar un terreno programático común¹³⁴.

La gente todavía desconfía de los partidos y de las fuerzas políticas asociadas con el antiguo sistema. Aunque el conservador Comité de Organización Política Electoral Independiente (COPEI) ha procurado renovar su dirección con Ignacio Planas, la vieja guardia sigue a la cabeza del social demócrata Acción Democrática (AD). Primero Justicia perdió terreno cuando algunos de sus líderes se pasaron a Un Nuevo Tiempo (UNT)¹³⁵, cuya plataforma, lanzada a comienzos de abril de 2008, todavía debe ser aceptada como una alternativa real por muchos en la sociedad¹³⁶. El líder de UNT, Manuel Rosales, ha sido criticado por otros partidos de la oposición por haber lanzado su candidatura como alcalde de Maracaibo a fines de mayo en vez de asumir un rol de oposición a nivel nacional¹³⁷.

Aunque es incierto – y algunos consideran improbable – que la oposición pueda propinar una derrota masiva a la coalición chavista en noviembre, a los aliados del presidente

les podría costar trabajo no sólo ganar en los estados de Zulia y Nueva Esparta, controlados por la oposición, sino también ganar las gobernaciones de los estados más populosos y económicamente dinámicos: Mérida, Miranda, Carabobo, Anzoátegui, Táchira y Caracas¹³⁸. En gran medida, esto podría ser el resultado del deficiente desempeño de los funcionarios chavistas elegidos. Es probable que el Distrito Capital, en donde se consideran ineptas las administraciones locales de Freddy Bernal (Libertador), Juan Barreto (Caracas) y José Vicente Rangel Avalos (Sucre), se pierda, como podría perderse también la ciudad de Maracaibo, cuyo alcalde, Giancarlo Di Martino, fue públicamente cuestionado por sus presuntas relaciones con guerrilleros y narcotraficantes colombianos¹³⁹. En el estado de Miranda, en donde vive buena parte de la población de los suburbios de Caracas, la administración de Diosdado Cabello está perdiendo apoyo entre los electores chavistas¹⁴⁰.

El contralor general Clodosbaldo Russián ha justificado la inhabilitación de los candidatos de oposición por irresponsabilidad en el gasto público. Entre los candidatos que ha inhabilitado están el muy popular alcalde de Chacao, Leopoldo López, y el ex gobernador del estado de Miranda, Enrique Mendoza, que planeaban presentar sus candidaturas como alcalde del Distrito Capital de Caracas y como gobernador de Miranda, respectivamente. Los afectados han apelado al TSJ, aduciendo que el artículo 65 de la Constitución permite la inhabilitación únicamente después de que un juez haya condenado a un

¹³⁰ En el estado de Aragua, Podemos anunció su intención de celebrar elecciones primarias para escoger a sus candidatos; esta decisión cuenta con el apoyo de AD y Primero Justicia. En los estados y las municipalidades restantes, la oposición escogerá a sus candidatos mediante encuestas de opinión, en un intento por evitar campañas que podrían crear nuevas divisiones. Entrevista de Crisis Group, ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹³¹ Entrevista de Crisis Group, periodista, Caracas, 3 de marzo de 2008.

¹³² Entrevista de Crisis Group, analista político extranjero, Caracas, 1 de abril de 2008.

¹³³ Entrevistas de Crisis Group, ex líder estudiantil y analista económico, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹³⁴ Entrevistas de Crisis Group, ex líder estudiantil y miembro de alto rango de UNT, Caracas, 5 de marzo y 1 de abril de 2008.

¹³⁵ Entrevistas de Crisis Group, analista político y periodista, Caracas, 3 de marzo de 2008.

¹³⁶ Además de mantener el estado de Zulia, en donde Manuel Rosales ha construido su base de poder, UNT tiene probabilidades de ganar en el distrito capital de Caracas con Liliana Hernández (Chacao), Gerardo Blyde (Baruta), Stalin González (Libertador, con el 64 por ciento de la votación de Caracas) y Leopoldo López (Caracas distrito capital).

¹³⁷ La dirección de UNT ha sido criticada por sus ambiciones en el municipio del Chacao, en donde actualmente lidera Leopoldo López, una figura joven ascendente en el partido y a quien se considera como uno de los mejores alcaldes del país.

¹³⁸ Las áreas grises son Falcón y las gobernaciones de Aragua y Sucre, en poder de Podemos. Entrevistas de Crisis Group, exiliado venezolano, Bogotá, 21 de febrero de 2008, y analista político y económico, Caracas, 3 y 5 de marzo de 2008.

¹³⁹ Entrevista de Crisis Group, analista económico, Caracas, 5 de marzo de 2008. A fines de enero de 2008, Colombia acusó al alcalde Di Martino de apoyar a grupos guerrilleros luego de que unos videos lo mostraron, junto con funcionarios municipales, entregando provisiones a presuntos miembros de las FARC y el ELN. Di Martino ha negado las acusaciones. “Alcalde de Maracaibo sería amigo de las Farc”, *El País*, 25 de enero de 2008. El ministro del Interior Chacín prometió una investigación. “Hermágoras González debe ser juzgado en Venezuela”, *Diario de Los Andes*, 11 de marzo de 2008.

¹⁴⁰ El testimonio de un residente de Charavalle (Miranda) expresa lo que algunos chavistas piensan de las elecciones: “Aproximadamente el 95 por ciento de los habitantes de mi pequeña ciudad eran fervientes partidarios de Chávez. Ahora el apoyo se ha reducido a cerca del 70 por ciento. Yo voté por Chávez o por chavistas en todas las elecciones, hasta la última presidencial. ¡Ya no más! Hablan demasiado y no hacen nada para solucionar los problemas reales de la gente. Ha hecho demasiadas promesas vacías y ya no es creíble... Su gente es incompetente y van a perder por mucho”. Entrevista de Crisis Group, Caracas, 6 de marzo de 2008.

candidato¹⁴¹. La CNE pidió urgentemente al TSJ que falle antes de la fecha límite de registro, que es el 5 de agosto¹⁴². Sin embargo, algunos de los candidatos inhabilitados han cuestionado su imparcialidad porque se ha negado a hablar con algunos de ellos, y pidió a Russián que actualizara su lista de inhabilitados¹⁴³. El 11 de julio, el contralor general presentó una nueva lista de candidatos inhabilitados, reducida de 371 a 258, pero que todavía incluye a las figuras más destacadas de la oposición, López y Mendoza.

Chávez elogió a Russián por su “lucha contra la corrupción el 24 de junio¹⁴⁴. Como la presidenta del TSJ, Luz Stella Morales, le dijo a la prensa que los candidatos inhabilitados no se podían presentar a elecciones, muchos creen que debe declararse impedida para fallar sobre el caso¹⁴⁵. La asociación de abogados ha calificado las acciones de inconstitucionales¹⁴⁶. Aunque se realizaron marchas de protesta contra la acción del contralor general durante todo el mes de julio, algunos observadores creen, sin embargo, que los chavistas van a presionar a los tribunales para que bloqueen a los candidatos más populares de la oposición, incluso a riesgo de hacerlos parecer como mártires¹⁴⁷. En todo caso, la inhabilitación está afectando la unidad de la oposición en la medida en que algunos partidos rivales están proponiendo candidatos alternativos.

El movimiento estudiantil necesita no sólo mantener su enfoque en los problemas cotidianos de las universidades, sino también continuar con su vigorosa defensa de las libertades civiles y la democracia, ayudando, por ejemplo, mediante el parlamento de los estudiantes a emplazar observadores en las elecciones¹⁴⁸; el 2008 está

demostrando ser un año crucial para el movimiento. El acuerdo de su parlamento sobre una agenda no partidista podría estarse debilitando¹⁴⁹. A medida que algunos líderes se gradúan y abandonan la dirigencia del movimiento, los partidos políticos buscan cooptarlos. El ex líder de la UCV Stalin González es actualmente candidato de UNT para el municipio de Libertador (parte del Distrito Capital de Caracas). Yon Goicochea piensa buscar un escaño en las próximas elecciones para la AN; Freddy Guevara lidera ahora a las juventudes de UNT. Como el apoyo chavista en las universidades es menor del 20 por ciento¹⁵⁰, el gobierno quiere organizar sus propias estructuras para neutralizar el actual liderazgo, pero pocos creen que esa iniciativa vertical atraiga a muchos estudiantes¹⁵¹. Sin embargo, su medida más importante contra las universidades ha sido el nuevo mecanismo de matrícula promovido por el ministro de Educación¹⁵².

3. Probabilidades de violencia antes de las elecciones de noviembre

El presidente Chávez fijó el tono de la campaña, al anunciar en sus apariciones por televisión que las elecciones regionales y locales vengarán su derrota en el referendo. También hizo algunas declaraciones incendiarias, diciéndoles a sus seguidores públicamente que si el chavismo pierde sus gobernaciones y sus alcaldías, “habrá una guerra civil”. Las elecciones de noviembre serán importantes, no sólo para la selección de funcionarios locales y regionales, sino también como preparación para las elecciones de los miembros de los cargos estatales y concejos municipales de 2009. Los comentarios de Chávez

¹⁴¹ Entrevistas de Crisis Group, analista político y de derechos humanos y director de periódico, Caracas, 4-5 de marzo de 2008.

¹⁴² “CNE exhorta al TSJ a que decida perentoriamente sobre recursos de inhabilitación política”, comunicado de prensa del CNE, 18 de junio de 2008.

¹⁴³ En lo que se cree es un precedente, el Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) suspendió al gobernador chavista del estado de Yaracuy, Carlos Giménez, por presunta malversación de fondos, luego de que se reveló que había utilizado fondos públicos irregularmente para proyectos de desarrollo social. “Carlos Giménez inhabilitado de su cargo tras aprobarse antejuicio en su contra”, Radio Mundial, 10 de junio de 2008.

¹⁴⁴ Esto sucedió durante el discurso de Chávez en el desfile militar conmemorativo del día del ejército en el campo de batalla de Carabobo.

¹⁴⁵ Entrevista de Crisis Group, analista de encuestas de opinión, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹⁴⁶ Edgar López, “Inhabilitaciones de Russián son inconstitucionales”, *Atravesdevenezuela.com*, 16 de abril de 2008.

¹⁴⁷ Entrevista de Crisis Group, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹⁴⁸ Los estudiantes, los partidos de oposición y las ONG van a coordinar las encuestas a boca de urna y los conteos rápidos para evitar trampas con las máquinas de votación electrónicas. La mitad de las urnas se abrirán y sus contenidos se

verificarán contra las cifras de las correspondientes máquinas de votación. Entrevistas de Crisis Group, analista político y ex líder estudiantil, Caracas, 3 y 5 de marzo de 2008.

¹⁴⁹ Entrevista de Crisis Group, ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹⁵⁰ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008.

¹⁵¹ Las universidades promovidas por el gobierno son de tres tipos: experimentales, autónomas y técnicas. En las experimentales, los representantes son nombrados por el ministro de Educación (un cambio introducido por Chávez). Sin embargo, los chavistas incluso han perdido allí. Entrevista de Crisis Group, analista político y ex líder estudiantil, Caracas, 3 y 5 de marzo de 2008.

¹⁵² El ministerio abolió los exámenes de admisión, supuestamente para poner fin a los privilegios de una minoría; los críticos dicen que eso perjudicaría la calidad académica y posiblemente politizaría el ingreso, y que el gobierno debe incrementar los presupuestos universitarios, construir más y mejores instalaciones y mejorar la educación pública de nivel medio para darles a los pobres una mayor oportunidad de recibir educación superior. Entrevista de Crisis Group, ex líder estudiantil, Caracas, 5 de marzo de 2008.

podrían fomentar una confrontación radical y posiblemente violenta¹⁵³.

En febrero, Caracas sufrió una racha de atentados con bombas artesanales. Los objetivos fueron: una estatua de George Washington, el primer presidente de Estados Unidos, en una plaza del barrio El Paraíso, el 6 de febrero; la representación de la Santa Sede, en donde el líder estudiantil y disidente Nixon Moreno se encuentra bajo protección, el 14 de febrero¹⁵⁴; un tribunal comercial y las oficinas del Congreso en el edificio Jose María Vargas, el 18 de febrero; la embajada de España, el 22 de febrero; y la entrada principal del edificio de Fedecámaras (la asociación gremial de los empresarios), el 24 de febrero. En cada ocasión, se supone que dejó panfletos el hasta ese momento desconocido Frente Guerrillero Venceremos de la Izquierda Central Unida. En el último atentado, el hombre que intentaba poner la bomba murió.

El ministro del Interior, Ramón Rodríguez Chacín, acusó inicialmente a paramilitares colombianos interesados en desestabilizar al “gobierno revolucionario”, pero existen indicios de participación de elementos chavistas radicales. Muchas personas se preguntan si las acciones fueron realizadas por individuos radicales o por células extremistas vinculadas con el medio político chavista. Existe la duda de que los círculos bolivarianos, creados para defender la revolución bolivariana en 2001 pero que después perdieron el favor de Chávez, se hayan convertido en elementos que el presidente es incapaz de controlar¹⁵⁵. El ataque contra la embajada de España utilizó bombas lacrimógenas, que forman parte de los pertrechos de la policía y los militares. Cuatro personas fueron presuntamente arrestadas en relación con los ataques contra la estatua de Washington y la residencia del nuncio apostólico, pero fueron liberados rápidamente. Uno de ellos, Héctor Amado Serrano Abreu, murió en el atentado a Fedecámaras¹⁵⁶. Había sido miembro de la DISIP, el organismo de inteligencia policiaca, y se afirma que, el día de la explosión, portaba credenciales y utilizaba un arma y una motocicleta de la Policía Metropolitana de Caracas (PM)¹⁵⁷.

A comienzos de febrero, el alcalde de Caracas, Juan Barreto, transfirió el control de la PM al Ministerio del Interior, aduciendo que era una medida necesaria para frenar la violencia y la criminalidad en la capital¹⁵⁸. Unos días después, el ministro Rodríguez Chacín habría dicho que la PM tenía que ser un cuerpo policial “revolucionario, insurgente y subversivo”. A medida que se fue divulgando la información, dijo que los autores de los atentados eran “un pequeño grupo anarquista que empezó a cometer errores”, que ya había sido plenamente identificado. También trató de desviar la controversia en torno al vínculo de Serrano Abreu con la PM diciendo que portaba “credenciales honorarias” de la alcaldía, que fueron retiradas cuando su ministerio asumió el control de la PM¹⁵⁹.

Las operaciones policiales subsiguientes en el populoso sector 23 de Enero molestaron tanto a las comunidades de base chavistas que Lina Ron, una líder chavista radical, y otros grupos radicales como el Colectivo La Piedrita¹⁶⁰, se tomaron la sede del arzobispado de Caracas el 27 de febrero, como protesta contra el hostigamiento de la policía contra sus partidarios¹⁶¹. Chávez, quien estaba recibiendo en la capital a un grupo de rehenes colombianos liberados por el grupo guerrillero FARC, pasó tal vergüenza que se presentó en vivo por televisión para distanciarse de las acciones anárquicas y reprender a los líderes de la protesta tildándolos de “agentes infiltrados del imperio”¹⁶².

gún se afirma, parientes suyos también trabajan en la DISIP y en la policía estatal de Miranda. La DISIP presuntamente allanó su apartamento y confiscó un computador y panfletos del grupo Venceremos. Gustavo Rodríguez, “Era ex DISIP muerto en explosión”, *El Universal*, 26 de febrero de 2008.

¹⁵⁸ Venezuela no tiene una policía nacional, sino fuerzas de policía estatales y municipales comandadas por las autoridades regionales y locales.

¹⁵⁹ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008. Gustavo Rodríguez, “Era ex DISIP muerto”, *op. cit.*

¹⁶⁰ El Colectivo La Piedrita es una asociación vecinal del barrio 23 de Enero. Sus representantes dicen estar a cargo de la seguridad en sus sectores. A la entrada del barrio hay vallas que dicen: “Bienvenido, ‘La Piedrita’ zona guerrillera, patria o muerte” o “‘La Piedrita’ manda y el gobierno obedece”. Thábita Molina, “Colectivo La Piedrita impone su ley en el 23 de Enero”, *El Nacional*, 8 de abril de 2008.

¹⁶¹ Éste fue el aniversario de los sucesos de 1989, cuando los venezolanos de las principales ciudades, en especial de Caracas, protestaron contra la aceptación por parte del presidente Carlos Andrés Pérez (1989-1993) del paquete macroeconómico del “Consenso de Washington” y los recortes abruptos en el gasto gubernamental y los ajustes de precios, incluido el de la gasolina. Los militares reprimieron las protestas con un saldo de cientos de muertos. Véase el informe de Crisis Group, *La revolución de Hugo Chávez*, *op. cit.*

¹⁶² Véase el boletín informativo de Crisis Group, *Lograr que el avance militar rinda frutos*, *op. cit.*; sección III.C.2 más

¹⁵³ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008.

¹⁵⁴ Gustavo Rodríguez, “Motorizados lanzaron explosivo contra la Nunciatura Apostólica”, *El Universal*, 15 de febrero de 2008.

¹⁵⁵ Entrevista de Crisis Group, periodista, Caracas, 3 de marzo de 2008. Sobre los grupos chavistas radicales, véase el informe de Crisis Group, *La revolución de Hugo Chávez*, *op. cit.*, pp. 21-23.

¹⁵⁶ Entrevista de Crisis Group, periodista, Caracas, 3 de marzo de 2008.

¹⁵⁷ Según relatos de los vecinos de la parroquia 23 de Enero, Serrano Abreu había sido agente de inteligencia de la DISIP, luego guardaespaldas de un legislador de la AN y últimamente inspector de la Policía Metropolitana de Caracas; se

Las repetidas operaciones policiales en busca de explosivos y en contra de los grupos armados radicales tuvieron como respuesta bloqueos en los puntos de entrada al 23 de Enero el 3 de abril. Individuos armados y encapuchados de docenas de asociaciones de vecinos amenazaron con que si el gobierno no suspendía las operaciones que ellos consideraban represión política por parte de la DISIP, bloquearían todo, desde Catia hasta Petare, los dos barrios más populosos, y responderían militarmente a cualquier agresión futura. El 19 de junio, dos vehículos de transporte de la PM se estrellaron, con un saldo de catorce policías heridos, luego de haber sido atacados por individuos fuertemente armados en el sector 23 de Enero¹⁶³.

Es posible que aumente la violencia política si Chávez pierde el control sobre estos grupos¹⁶⁴. La aparente frialdad de su gobierno frente a los elementos radicales en los barrios caraqueños podría ser simplemente táctica. El gobierno necesita parecer firme con respecto a la violencia, pues está siendo severamente criticado por su deficiente desempeño en materia de prevención de delitos¹⁶⁵, pero también necesita a los grupos para su política de defensa, que se basa en una guerra asimétrica contra cualquier “agresión imperialista”, ya sea externa o interna. Aunque a los aliados chavistas moderados les interesa genuinamente detener la violencia de los radicales y estabilizar el país, existe una considerable cantidad de armas en las filas chavistas. La presencia de guerrilleros y ex paramilitares colombianos en territorio venezolano – aunque principalmente involucrados en narcotráfico y actividades delictivas – también podría, en últimas, fomentar la violencia política¹⁶⁶. Como la base chavista no es monolítica, muchas facciones se están disputando el

control político y económico, en especial sobre los fondos asignados a los programas de asistencia social¹⁶⁷.

En febrero de 2008, las fuerzas chavistas intensificaron las protestas contra la cadena de televisión de la oposición, Globovisión¹⁶⁸. Chávez ha exhortado a sus partidarios para que dejen que esa “alcantarilla” siga transmitiendo, pero las protestas violentas contra la cadena podrían reanudarse en los meses previos a las elecciones de noviembre¹⁶⁹. Así mismo, es factible que la violencia persista en los campus universitarios, que ya han experimentado el uso de gas lacrimógeno contra las reuniones durante la elección de las autoridades de la UCV de Caracas, poderosas explosiones en la Universidad de Zulia (LUZ) en Maracaibo, el surgimiento de pandillas encapuchadas en la Universidad de Lara (UCLA) y la muerte de un estudiante de un disparo en la Universidad de Los Andes (ULA) en Mérida, el 10 de julio. Por otra parte, también podría haber protestas callejeras más violentas de la oposición como la de Guacara (estado de Carabobo), el 26 de noviembre de 2007, cuando un trabajador, José Aníbal Oliveros, fue asesinado de un disparo por exigir que se levantara un bloqueo de carretera¹⁷⁰.

El Decreto de Policía Nacional que expidió Chávez el 9 de abril creó un nuevo cuerpo de policía nacional para reemplazar las fuerzas estatales y municipales que desde hace mucho tiempo se han considerado muy aquejadas de corrupción; también tiene como propósito unificar normas y procedimientos y crear unidades más especializadas contra el delito y el crimen. Aunque la creación de una fuerza de policía nacional está contemplada en el artículo 332 de la Constitución, los críticos dicen que la no inclusión de muchas de las recomendaciones de la Comisión Nacional para la Reforma de la Policía (CONAREPOL)¹⁷¹ podría abrir la puerta a la politización (falta

adelante; y entrevistas de Crisis Group, analista político y periodista, Caracas, 3 y 4 de marzo de 2008.

¹⁶³ Javier Mayorca, “Lesionados 14 agentes de la PM en tiroteo en el 23 de Enero”, *El Nacional*, 21 de junio de 2008.

¹⁶⁴ Entrevista de Crisis Group, analista político y de derechos humanos, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹⁶⁵ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008. Según Medicatura Forense, la tasa de homicidios aumentó a escala nacional de 176 en enero de 2007 a 191 en enero de 2008; de 216 en febrero de 2007 a 230 en febrero de 2008; y de 229 en marzo de 2007 a 289 en marzo de 2008. Laura Dávila (*et al.*), “Número de crímenes en Caracas ha aumentado 14% durante 2008”, *El Universal*, 16 de abril de 2008. El Ministerio del Interior maneja cifras ligeramente inferiores: 198 en enero de 2008, 195 en febrero de 2008 y 180 en marzo de 2008. El ministro Rodríguez Chacín dijo que la diferencia reflejaba una “campaña de terror” de los medios de comunicación contra el gobierno. Rueda de prensa del Ministerio del Interior, 16 de abril de 2008.

¹⁶⁶ Entrevistas de Crisis Group, analista político y analista económico, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹⁶⁷ Entrevista de Crisis Group, analista extranjero, Caracas, 6 de marzo de 2008. Véase el informe de Crisis Group, *La droga en América Latina I, op. cit.*

¹⁶⁸ Durante la toma del palacio arzobispal de Caracas el 27 de febrero de 2008, Lina Ron dijo que Globovisión había sido declarado un “objetivo revolucionario”. Ese mismo día, los manifestantes se congregaron enfrente de los estudios de Globovisión para exigir su cierre.

¹⁶⁹ “SIP advierte sobre sanciones a Globovisión por diatriba oficial”, *El Universal*, 15 de febrero de 2008.

¹⁷⁰ A comienzos de junio de 2008, algunos fiscales de Carabobo que investigaban el asesinato de Oliveros acusaron a los hermanos Carlos y Víctor Pinto (ambos de veintitantos años) de encubrimiento, ocultamiento de armas e intimidación de personas en lugares públicos; Luis Angulo y Ricardo Tavare también fueron acusados de intimidación de personas en lugares públicos. En total, se investiga a diez individuos. “Cuatro acusados por muerte de joven trabajador de Petrocasa”, *El Carabobeño*, 3 de junio de 2008.

¹⁷¹ En 2002, la AN creó la Comisión Nacional para la Reforma de la Policía (CONAREPOL) con el fin de coordinar

de autonomía administrativa y subordinación a la rama ejecutiva) y la militarización (si asume muchas de las funciones actuales de la Guardia Nacional). La gobernabilidad local podría peligrar aún más si la nueva policía nacional recibe poderes de los gobiernos regionales y locales que las fuerzas de oposición buscan poder controlar en noviembre.

C. LA SITUACIÓN SOCIAL E INTERNACIONAL

1. La bomba de tiempo socioeconómica

El apoyo a Chávez ha disminuido notoriamente en los centros urbanos¹⁷². Si bien el apoyo en las áreas rurales sigue siendo alto¹⁷³, la conexión emocional que Chávez estableció con las masas quizás ya no baste para sostener su predominio político¹⁷⁴. La recuperación de la credibilidad de su gobierno probablemente dependa de cómo afronte los problemas cotidianos de los ciudadanos en lo que resta de 2008¹⁷⁵. Fuentes de Crisis Group con acceso a altos funcionarios venezolanos dijeron que el manejo del gobierno es desastroso, que a Chávez no le interesan los asuntos cotidianos, y que su séquito no incluye asesores políticos calificados que le den consejos oportunos¹⁷⁶.

Tras varios años de activismo social, las filas chavistas se han burocratizado. La ausencia de mecanismos de control de gastos, la corrupción y la incompetencia profesional de los directores y trabajadores impide que las misiones sociales lideradas por el ejecutivo provean servicios públicos de buena calidad. El reto consistirá en revisar el concepto mismo de las misiones para volverlas compatibles con otras burocracias estatales; su sostenibilidad a mediano y largo plazo también dependerá de su institucionalización, del establecimiento de mecanismos

de supervisión eficientes y de su independencia con respecto al control político del ejecutivo¹⁷⁷.

La nueva élite emergente (la “burguesía bolivariana”, o “boliburguesía”) se asocia con una corrupción estatal rampante. Parte del proceso de las “3Rs” es la “rectificación”, mediante la denuncia de los funcionarios corruptos, pero está resultando más fácil de decir que de hacer. Ninguna de las entidades encargadas de combatir la corrupción – la contraloría general, la fiscalía general, la procuraduría general y la Asamblea Nacional – parece estar haciendo esfuerzos serios por investigar a los funcionarios públicos sospechosos. Urge crear un equipo de fiscales especiales – liderado por la contraloría y apoyado por las otras cuatro instituciones arriba mencionadas – para realizar investigaciones imparciales e independientes en casos de corrupción oficial.

Las elecciones de noviembre están exacerbando las peleas internas en las filas chavistas, en tanto que los auto-críticos han sido tildados de “agentes imperialistas” o incluso han sido expulsados del PSUV. Una de estas disputas enfrentó al gobernador de Miranda, Diosdado Cabello, un cercano aliado y posible heredero de Chávez, con el legislador de la AN Luis Tascón, quien acusó al hermano de Cabello, David, de malversación de dineros públicos cuando estuvo a cargo del Ministerio de Infraestructura. Cabello respondió expulsando a Tascón del Bloque Socialista Unido¹⁷⁸. Las bases chavistas expresaron su desacuerdo eligiendo a Cabello únicamente

un proceso de deliberación pública a escala nacional que culminó a fines de 2006 con la publicación de un informe.

¹⁷² Según una encuesta realizada por Alfredo Keller y Asociados, los índices de aprobación del presidente Chávez bajaron de un pico de 65 por ciento al 38 por ciento entre comienzos de 2006 y comienzos de 2008. “Aseguran que apoyo a Chávez cayó a 38%”, *El Nacional*, 12 de febrero de 2008.

¹⁷³ Entrevista de Crisis Group, analista político extranjero, Caracas, 1 de abril de 2008.

¹⁷⁴ Según una fuente, hasta 2007 la gente tendía a culpar únicamente a los ministros y otros altos funcionarios de la incompetencia gubernamental. Entrevista de Crisis Group, periodista, Caracas, 4 de marzo de 2008.

¹⁷⁵ Entrevistas de Crisis Group, periodista y analista de derechos humanos, Caracas, 3 y 4 de marzo de 2008.

¹⁷⁶ Entrevistas de Crisis Group, empresario extranjero y analistas políticos extranjeros, Caracas, 6 de marzo y 2-3 de abril de 2008.

¹⁷⁷ El gobierno modificó hace poco la ley de contratación pública, y ahora se exige a los contratistas asignar entre el 2 y el 5 por ciento del contrato total a programas sociales como las misiones.

¹⁷⁸ Tascón fue expulsado del Bloque Socialista Unido (los miembros de la AN que después ingresaron al PSUV) el 14 de febrero de 2008, luego de haber reportado potenciales irregularidades en la compra de vehículos oficiales por parte de José David Cabello cuando estaba a cargo del Ministerio de Infraestructura. Pidió una investigación parlamentaria el 13 de febrero de 2008. Cabello dirige actualmente el Servicio Nacional Integrado de Administración Tributaria y Aduanera (SENIAT), que es un cargo de poder clave. Algunos legisladores cercanos a la presidenta de la AN, Cilia Flores, acusaron a Tascón de lanzar acusaciones sin fundamento y conspirar con la estación de televisión de oposición Globovisión y con Estados Unidos. Pedro Pablo Peñaloza, “Expulsan a Tascón por señalar a Cabello”, *El Universal*, 15 de febrero de 2008. El gobernador de Miranda, Diosdado Cabello (hermano del acusado) dijo que había solicitado un pasaporte diplomático para un banquero venezolano presuntamente relacionado con actividades de narcotráfico. “Gobernador vincula al diputado con ‘narco’”, *El Universal*, 15 de febrero de 2008. El partido COPEI le pidió al fiscal general que investigara al gobernador Cabello y a Flores por encubrir el escándalo. “Exigen a Fiscalía investigar a Cilia Flores y Diosdado Cabello”, *El Universal*, 18 de febrero de 2008.

como subdirector del PSUV¹⁷⁹. La prensa ha publicado información sobre presuntos escándalos en los que estaría involucrada la presidenta de la AN, Cilia Flores¹⁸⁰, el ex fiscal general Isaías Rodríguez¹⁸¹ e incluso parientes de Chávez¹⁸².

Es posible que el gasto social del gobierno sea insostenible en el largo plazo; no construye capital social desde abajo, sino que es más bien un esfuerzo desde arriba que privilegia a grupos considerados como militantes férreos¹⁸³. Una encuesta realizada en noviembre de 2007 reveló que, pese a los gigantescos programas de redistribución, el 54

por ciento de todos los estratos socioeconómicos percibía que la pobreza había aumentado con Chávez¹⁸⁴. A pesar de las ganancias extraordinarias derivadas del petróleo, la balanza de pagos de Venezuela registraba un déficit de US\$5.700 millones en 2007, en comparación con un superávit de \$5.140 millones en 2006¹⁸⁵. La deuda externa, incluida la de PDVSA, asciende a casi US\$63.000 millones¹⁸⁶. Esto se debe en gran parte al gasto gubernamental desahogado, que incluye generosas ayudas extranjeras, como contratos de suministro de petróleo a precios muy bajos. La producción de petróleo ha caído de 3,2 millones de barriles diarios en 2002 a menos de 2,5 millones en 2007, y las demandas por la nacionalización están afectando la liquidez de PDVSA en momentos en que piensa invertir cerca de US\$15.600 millones para aumentar la producción diaria a 5,8 millones de barriles en los próximos cinco años¹⁸⁷.

¹⁷⁹ A Diosdado Cabello se lo considera una de las cabezas de la “boliburguesía”: después de haber estado estrechamente vinculado a la primera campaña presidencial de Chávez en 1998, fue nombrado vicepresidente, ministro de la secretaría presidencial y jefe de la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL), antes de presentar su candidatura para la gobernación de Miranda. Se lo ha vinculado con Rafael Sarria (otro oficial militar retirado); manejan una red de tres bancos pequeños y varias industrias y tienen acciones en compañías de servicios. María Eugenia Díaz, “¿Dictaduel o God-given?”, *Veneconomía Mensual*, enero de 2008, pp. 23-24.

¹⁸⁰ Pedro Pablo Peñaloza, “AN viola inamovilidad laboral con el despido de trabajadores”, *El Universal*, 15 de febrero de 2008.

¹⁸¹ Hernando Contreras, quien ayudó a investigar el asesinato, en 2004, de Danilo Anderson, un fiscal estatal que investigaba a individuos sospechosos de participación en el fallido intento golpista de 2002, acusó a Rodríguez de manipular evidencia y testigos clave para desviar la investigación y proteger a los culpables. Rodríguez refutó la acusación y le pidió al fiscal público que investigara a Contreras. “La denuncia contra mí busca evitar que ocupe otro cargo”, *El Universal*, 1 de abril de 2008. El principal testigo, Giovanny Vásquez, se retractó de su testimonio, diciendo que era parte de un montaje planeado en la fiscalía general. Entrevista con Giovanny Hernández en Globovisión, 9 de abril de 2008.

¹⁸² En la plenaria de la AN del 25 de marzo, Wilmer Azuaje (PSUV) acusó a los hermanos Argenis y Narciso Chávez de pagar US\$372.000 por la hacienda Malagueña y otras propiedades, por medio de testaferros. También dijo que Argenis era el poder detrás de la gobernación de Barinas, a cargo de Hugo de los Reyes Chávez, el padre del presidente. La AN abrió una investigación, pero también investigará a Azuaje, a quien otros legisladores de Barinas acusaron de exceso de gastos en la campaña. Pedro Pablo Peñaloza, “AN investigará denuncias contra hermanos del presidente Chávez”; “Amos de Barinas”, *El Universal*, 26 de marzo de 2008. En 2000, el gobernador Chávez de Barinas fue acusado de malversación de cerca de US\$26,5 millones, pero una investigación al respecto no halló nada. Pese a las persistentes negativas de sus parientes, en Barinas se habla de los Chávez como terratenientes y ganaderos. Patricia Clarembaux, “Los Chávez se afincan”, *TalCual*, 9 de abril de 2008.

¹⁸³ Entrevista de Crisis Group, analista económico, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹⁸⁴ Alfredo Keller, “Cultura y juegos de poder”, *Veneconomía Mensual*, enero de 2008, p. 14; el 51 por ciento en los estratos más bajos y el 55 por ciento en los estratos más altos creían esto.

¹⁸⁵ *Ibid.* Archivo de excel disponible en www.bcv.org.ve/excel/2_4_1.xls?id=36.

¹⁸⁶ La deuda externa del país aumentó de US\$41.400 millones en 2006 a US\$46.600 millones en 2007; la deuda externa de PDVSA ascendió a US\$16.000 millones en 2007. Economist Intelligence Unit, en www.economist.com; “Fidevalores Weekly Report”, año 3, no. 1, 16-23 de enero de 2008, en www.fidevalores.com/download/cdt_428.pdf.

¹⁸⁷ Debido a sus ambiciosos planes de inversión y a sus considerables pasivos, PDVSA ha reducido el plazo de pago para los clientes internacionales de 30 a ocho días después de cargados los barcos, y está vendiendo activos extranjeros. *Ibid.*; Entrevista de Crisis Group, director de un diario económico, Caracas, 5 de marzo de 2008. ExxonMobil presentó una demanda contra la empresa en cortes de Nueva York, Londres, La Haya y las Antillas Holandesas el 24 de enero de 2008 y rechazó los US\$715 millones que le ofreció PDVSA, a la vez que exigió US\$5.000 millones en compensación por la nacionalización de sus actividades de exploración. (La empresa francesa Total aceptó US\$834 millones, la noruega Statoil aceptó US\$266 millones, y la italiana ENI US\$700 millones, pues aceptaron el precio contable de los activos perdidos. La corte de Nueva York congeló US\$350 millones de las cuentas bancarias de PDVSA; la corte de Londres revirtió su orden inicial de congelar US\$12.000 millones en activos a mediados de marzo de 2008. Inicialmente, Chávez amenazó con suspender el abastecimiento de petróleo a Estados Unidos, y PDVSA anunció la desviación de 60.000 barriles diarios de las refinerías de ExxonMobil en Estados Unidos, pero el tono de la disputa bajó rápidamente. Estados Unidos compra 1,2 millones de barriles de la producción diaria venezolana de 2,5 millones de barriles. Los 800.000 barriles restantes que no se utilizan en el país se exportan a países del mundo que no pagan los mismos precios que Estados Unidos, ni tan puntualmente como éste. Chávez anunció que PDVSA presentaría una contrademanda contra ExxonMobil por no compensar a Venezuela por un petróleo

El presidente Chávez ha denunciado repetidamente la especulación como una táctica del “imperio” estadounidense para provocar escasez y debilitar la revolución¹⁸⁸. Sin embargo, varios analistas económicos sostienen que la lucha gubernamental contra la escasez de alimentos y la inflación está mal encaminada, porque es preciso restaurar el equilibrio entre unos mayores costos de producción y unos precios fijados por el gobierno; los precios de venta deben cubrir como mínimo los costos de producción más un margen de ganancias¹⁸⁹. En los primeros dos meses de 2008, los precios de algunos productos se incrementaron en casi el 50 por ciento¹⁹⁰. La inflación acumulada en abril de 2008 alcanzó el 9,9 por ciento, y el ministro de Planificación y Desarrollo, Haiman El Troudi, anunció que la tasa anual podría ser del 19,5 por ciento, muy por encima del cálculo inicial del 11 por ciento¹⁹¹. Sin embargo, estimaciones independientes la fijan en más del 40 por ciento.¹⁹²

Después del decreto sobre la especulación de alimentos básicos, Chávez le ordenó al ministro de Energía y presidente de PDVSA, Rafael Ramírez, crear un programa de distribución de alimentos con fondos de PDVSA: PDVal. Esto ha sido cuestionado no sólo porque PDVSA es una empresa de petróleo, sino también porque la burocracia no está mostrando buenos resultados en el manejo de los programas de distribución de alimentos existentes¹⁹³.

Sin embargo, el principal esfuerzo para combatir las escaseces crónicas es la mayor participación del gobierno en la producción mediante la compra o la toma de control de industrias¹⁹⁴ y la expropiación de tierras consideradas

ociosas¹⁹⁵. Con el fin de solucionar la escasez de productos lácteos, el 14 de marzo de 2008 el gobierno compró la empresa Lácteos Los Andes (30 por ciento de la capacidad de Venezuela) y la compañía de refrigeración CEALCO (70 por ciento de la capacidad del país). El anuncio de su intención de adquirir una cadena de distribución de alimentos se interpretó como un intento de tomar el control del Grupo Polar (el principal productor de alimentos y cerveza del país). La presunta especulación con materiales de construcción llevó a la nacionalización de la industria del cemento el 3 de abril¹⁹⁶. Seis días después, se anunció la nacionalización de la acería Ternium Sidor (de propiedad del conglomerado argentino Techint)¹⁹⁷. Los empresarios se han opuesto a estas

tualidad sólo procesa 50.000. “Chávez compra dos empresas del sector de alimentos”, *El Universal*, 15 de marzo de 2008.

¹⁹⁵ El Instituto Nacional de Tierras (INTI) anunció la “recuperación” de un millón de hectáreas de tierra ociosa en 2008. 60.000 hectáreas utilizadas para ganado en el Hato El Frío, en San Fernando de Apure (estado de Apure) han sido expropiadas sin compensación para ser convertidas en una “unidad de producción socialista”. “Ejecutivo no tiene previsto realizar pago por Hato El Frío”, *El Universal*, 2 de abril de 2008. En el estado de Lara, 2.400 hectáreas en 30 haciendas han sido expropiadas. “INTI afirma que tierras intervenidas en Lara estaban ociosas”, *El Universal*, 10 de abril de 2008. Los habitantes de varios municipios de los estados de Falcón y Yaracuy protestaron contra la decisión del INTI de actuar en fincas que serían entregadas a comunidades afrodescendientes. Joseph Poliszuk, “Consejos comunales de Yaracuy desalojan a ocupantes de hatos”, *El Universal*, 4 de abril de 2008.

¹⁹⁶ El inversionista más afectado fue la empresa mexicana de cementos CEMEX (la tercera más grande del mundo), con una capacidad de producción anual de 4,6 millones de toneladas, y que antes había sido objeto de las críticas de Chávez por presuntos daños ambientales y desviación de la producción nacional de cemento a mercados extranjeros. El ministro de Relaciones Exteriores mexicano dijo que tomaría “todas las medidas a su disposición” para proteger los intereses legítimos de las empresas mexicanas en el exterior. “Venezuela nacionalizará la industria cementera”, *Atravesdevenezuela.com*, 4 de abril de 2008.

¹⁹⁷ “Gobierno confirma nacionalización de Ternium Sidor”, *Business News Americas*, 9 de abril de 2008. Con la toma de esta empresa, el gobierno tendrá que afrontar el descontento creciente de los trabajadores. El sindicato SUTISS ha organizado por lo menos cinco paros en 2008. El 4 de marzo, las marchas de trabajadores en Puerto Ordaz fueron reprimidas por la Guardia Nacional; el 6 de marzo, los trabajadores hicieron huelga durante 24 horas. El 14 de marzo, las acciones de la Guardia Nacional y la policía dejaron un saldo de por lo menos doce heridos y más de 50 trabajadores arrestados. Los funcionarios del gobierno –en especial el ministro de Trabajo José Rivero y el gobernador Rangel de Bolívar– apoyaron al patrón argentino antes de que la compañía fuera nacionalizada. “Venezuela: Los trabajadores luchan por su salario, Chávez los reprime”, 20 de marzo de 2008, www.marxismo.info.

que exportó. PDVSA también tiene un arbitramento pendiente con Conoco-Phillips, con sede en Estados Unidos. Marianna Párraga, “Exxon Mobil y Pdvsa se juegan 4.285 millones de dólares”, *El Universal*, 15 de febrero de 2008. “Sería fatal para Venezuela corte de petróleo a EEUU”, *Tal Cual*, 16 de febrero de 2008. “Venezuela settles with oil firms”, BBC News, 21 de febrero de 2008.

¹⁸⁸ “Chávez amenaza con nacionalizar los supermercados por especuladores”, *La Jornada*, 15 de febrero de 2008.

¹⁸⁹ Entrevistas de Crisis Group, analista político, analista económico y director de diario económico, Caracas, 5 de marzo de 2008.

¹⁹⁰ Los precios del pan aumentaron un 18 por ciento; los del arroz, un 30,5 por ciento; de la leche, un 36,7 por ciento; del queso, un 47,3 por ciento; de los frijoles, un 48,4 por ciento; del azúcar, un 49,2 por ciento; y de la pasta, el 58 por ciento. Víctor Salmerón, “Cercado por el desequilibrio el Gobierno aplica su ajuste”, *El Universal*, 18 de febrero de 2008.

¹⁹¹ Suhelis Tejero, “El gobierno plantea una meta inflacionaria cercana a 19,5%”, *El Universal*, 9 de abril de 2008.

¹⁹² “Debate estéril”, *Veneconomía*, 8 de mayo de 2008.

¹⁹³ Entrevista de Crisis Group, analista político, Caracas, 3 de marzo de 2008.

¹⁹⁴ En 2007, el gobierno compró las instalaciones de procesamiento lácteo de Parmalat, de propiedad italiana, en Machiques, con una capacidad diaria de 800.000 litros, aunque en la ac-

medidas, pues el gobierno está debilitando todavía más al sector privado y alejando a los inversionistas extranjeros¹⁹⁸. La reunión de Chávez del 11 de junio con varios representantes de las empresas, transmitida por televisión, y el nombramiento de un respetado ex ministro de Energía y embajador, Alí Rodríguez, como ministro de Finanzas se han interpretado como intentos para suavizar las relaciones con el sector privado y obtener apoyo para las políticas económicas del gobierno¹⁹⁹.

La Guardia Nacional y el Instituto para la Defensa y Educación del Consumidor y del Usuario (INDECU) también han incrementado sus esfuerzos por vigilar a los acaparadores y especuladores e impedir las ventas de alimentos básicos por encima de los precios fijados. La mercancía decomisada se vende en los mercados estatales Mercal. El director del INDECU anunció que las existencias que se mantengan durante más de cuatro días se podrían considerar acaparamiento, pero la asociación de supermercados (ANSA) y Fedecámaras criticaron la medida aduciendo que probablemente lo único que se lograría sería intensificar la escasez²⁰⁰. Muchos quieren que la policía actúe contra los focos de corrupción en la red de Mercal, subsidiada por el gobierno, que desvían los alimentos para ser vendidos en el mercado negro por los buhoneros²⁰¹. Aunque es improbable que estallen disturbios generalizados como los del Caracazo de 1989, ya se han registrado casos de vandalismo y saqueo en ciudades pequeñas²⁰².

¹⁹⁸ Se están aplicando restricciones a las importaciones para promover la producción nacional. Por consiguiente, el sector de autopartes para vehículos tiene que cambiar el balance de productos importados/nacionales (85-15) a 50-50 para el 2013. Pero a los empresarios extranjeros no les interesa construir plantas en Venezuela debido a la incertidumbre legal. Existe preocupación acerca de las restricciones de divisas impuestas a los importadores venezolanos, que solían pagar a 30 días pero ahora lo hacen a 90 días. Así mismo, hay inquietudes acerca de posibles restricciones adicionales para el sector de importaciones. Los empresarios extranjeros consideran que sus pares venezolanos no están expresando sus inquietudes por temor a perder el favor del gobierno. Entrevista de Crisis Group, representante de los exportadores colombianos, Bogotá, 21 de febrero de 2008.

¹⁹⁹ Entre las medidas más relevantes, Chávez derogó el impuesto a las transacciones financieras (ITF); le ordenó a CADIVI agilizar las asignaciones de divisas extranjeras inferiores a US\$50.000; lanzó el plan “fábrica adentro” para promover nuevas empresas de interés social; y anunció un fondo de inversión de US\$1.000 millones para sectores industriales estratégicos con los dineros derivados del impuesto a las utilidades súbitas del petróleo.

²⁰⁰ Angie Contreras (*et al.*), “Niegan que inventario superior a cuatro días sea acaparamiento”, *El Universal*, 19 de febrero de 2008.

²⁰¹ Véase la sección II.C.2 más adelante.

²⁰² Sobre los sucesos de 1989, véase el informe de Crisis Group, *Venezuela: La revolución de Hugo Chávez*, *op. cit.*,

2. Escenario internacional para el “socialismo del siglo XXI”

El deterioro de las relaciones con Colombia en el primer semestre de 2008 ha complicado aún más los intentos de Chávez de exportar el “socialismo del siglo XXI”²⁰³. Su solicitud a la comunidad internacional para que excluyera a los grupos guerrilleros colombianos de las listas de organizaciones terroristas en enero²⁰⁴ vino acompañada de una dura retórica contra el presidente Uribe y de acusaciones de que Estados Unidos planeaba, por intermedio de Colombia, una intervención armada contra Venezuela²⁰⁵.

pp. 3-4. En enero de 2008, el Mercal de Sabaneta (estado de Barinas) fue saqueado; en febrero de 2008 hubo seis casos de saqueo. En Ciudad Guayana, la multitud saqueó lo que quedó en un Mercal después de que se entraron los ladrones. También se ha registrado violencia contra tenderos de origen chino acusados de acaparamiento. Entrevistas de Crisis Group, analista político y periodista, Caracas, 3 de marzo de 2008.

²⁰³ Para información sobre el papel que desempeñó Chávez en el canje de rehenes por prisioneros entre el gobierno colombiano y las FARC y en la crisis entre Colombia y Ecuador y Venezuela, véase el Boletín informativo de Crisis Group, *Lograr que el avance militar rinda frutos*, *op. cit.*

²⁰⁴ En un discurso ante la AN el 11 de enero de 2008, Chávez dijo que consideraba que tanto las FARC como el ELN eran “ejércitos” rebeldes con un proyecto político respetable, y que ambos grupos ejercían un control territorial efectivo en partes de Colombia. Los legisladores de la AN emitieron una declaración en la que apoyaban los intentos del presidente de hacer retirar a dichos grupos guerrilleros de las listas internacionales de terrorismo; los siete miembros del partido Podemos se abstuvieron, aduciendo que rechazaban los métodos violentos de los dos grupos armados ilegales. La opinión pública colombiana se escandalizó cuando un equipo de televisión de Telesur filmó al ministro del Interior Rodríguez Chacín diciéndole al comandante de las FARC a cargo de la liberación de los rehenes que “el presidente Chávez quiere que sepan que estamos muy pendientes de su lucha. Mantengan su espíritu de lucha, mantengan su fuerza. Cuenten con nosotros”.

²⁰⁵ Después de haber sido desautorizado por Colombia como mediador para el intercambio a fines de 2007, Chávez estableció una comisión presidencial de “investigación científica e histórica” para determinar las “verdaderas causas” de la muerte de Simón Bolívar (héroe de la independencia suramericana, 1783-1830), que según cree no se había producido por tuberculosis sino que había sido asesinado por traidores colombianos. Llamó al presidente Uribe “peón” del imperio estadounidense, “mentiroso” y “cobarde”, cuando este último hizo una gira relámpago por Europa a fines de enero de 2008 para buscar apoyo a sus propuestas, aislar aún más a las FARC y contener las iniciativas de Chávez sobre el tema. En una visita a Colombia, altos funcionarios de Estados Unidos criticaron duramente a Chávez, entre ellos el presidente del Estado Mayor Conjunto, almirante Michael Mullen, el director antinarcóticos de la Casa Blanca, John Walters, y la secretaria de Estado, Condoleezza Rice. La decisión de Estados Unidos de reactivar la Cuarta Flota de la armada el 1 de julio de 2008, que patrullará en aguas latinoamericanas,

Una crisis más seria se produjo cuando fuerzas colombianas abatieron al comandante Raúl Reyes de las FARC en su campamento en territorio ecuatoriano el 1 de marzo. Al día siguiente, Chávez ordenó un minuto de silencio nacional por Reyes, movilizó diez brigadas blindadas y envió sus nuevos jets de combate a la frontera colombiana para prevenir acciones hostiles. También expulsó a la misión diplomática de Colombia y apoyó abiertamente la ofensiva diplomática de Ecuador contra la incursión colombiana.

Los intentos cotidianos del gobierno de advertir por televisión contra una inminente agresión “imperialista” de Estados Unidos, por intermedio de Colombia, no lograron atraer el apoyo interno y los venezolanos siguieron tan divididos como de costumbre. De hecho, muchos percibieron la campaña como un esfuerzo por desviar la atención de los problemas internos más apremiantes y cuestionaron la aparente camaradería de Chávez con el abatido comandante de las FARC. Otros observadores señalaron el mal estado de los equipos y las tropas militares de Venezuela, que no estaban a la altura de los colombianos²⁰⁶. Varios diplomáticos informaron que Cuba y Brasil aconsejaron prudencia a Chávez luego de su decisión inicial de enviar tanques a la frontera. Al parecer, consciente de la reacción negativa que suscitaban sus acciones y su retórica, Chávez adoptó un tono conciliatorio con Colombia en la Cumbre de Río celebrada el 7 de marzo en Santo Domingo, y el peligro de que se produjera un conflicto armado pronto se redujo²⁰⁷.

ha suscitado suspicacia en Venezuela. Washington insiste en que eso no significa una mayor presencia militar, sino simplemente una mejor coordinación entre unidades que ya operan bajo el Comando Sur. El 17 de mayo, un avión de combate de la armada estadounidense que estaba en una misión antinarcóticos en aguas caribeñas, violó el espacio aéreo venezolano sobre la isla La Orchila, en donde hay una base militar. Estados Unidos se disculpó, pero el gobierno venezolano dijo que creía que la acción había sido deliberada, y como respuesta sus militares realizaron pruebas con misiles aire-tierra y tierra-aire en junio.

²⁰⁶ A Crisis Group le dijeron que las tropas y los tanques que se enviaron a la frontera eran de fuerza inferior a la normal y que tenían problemas de armamento y también con sus sistemas de combate y comunicaciones; los nuevos jets de combate no eran completamente operacionales, pues la mayor parte de sus pilotos todavía están recibiendo entrenamiento en Rusia. Entrevista de Crisis Group, analistas económico, militar y político, Caracas, 5 de marzo y 3 de abril de 2008.

²⁰⁷ Después de Santo Domingo, los presidentes venezolano y colombiano se encontraron de nuevo y hablaron brevemente durante la cumbre entre la Unión Europea y América Latina celebrada en Lima en mayo. El 11 de julio de 2008 se celebró una cumbre bilateral (véase más adelante). Pese a esto, Venezuela todavía no ha nombrado un nuevo embajador en Bogotá.

En un cambio de actitud sorprendente, en su programa de televisión “Aló Presidente” del 8 de junio Chávez le pidió al nuevo comandante de las FARC, alias “Alfonso Cano”²⁰⁸, que liberara unilateralmente a todos los rehenes, y cuestionó la validez de la guerra de guerrillas en Latinoamérica. Esto hizo pensar en una prioridad internacional radicalmente modificada: Chávez ahora se ve forzado a refutar acusaciones en el sentido de que apoya e incluso financia organizaciones internacionalmente reconocidas como terroristas. Su prestigio regional está en entredicho luego de la conclusión de Interpol, divulgada el 15 de mayo, de que los computadores portátiles y otros dispositivos que los colombianos confiscaron durante su ataque al campamento de Raúl Reyes no habían sido intervenidos²⁰⁹. Pese al fuerte cuestionamiento de Caracas a la imparcialidad de Interpol y a lo que considera un complot conjunto de Estados Unidos y Colombia para desacreditar al gobierno bolivariano²¹⁰, esos computadores, que contienen comunicaciones internas del secretariado de las FARC, indican una relación más estrecha de lo esperado entre la guerrilla y altos funcionarios gubernamentales y de seguridad venezolanos.

Los computadores contenían mensajes que se referían a una posible financiación de US\$300 millones para las FARC, apoyo logístico en sus intentos de comprar armamento en el mercado negro y cruce de tropas de las FARC en la frontera e ingreso a Venezuela para evadir la presión militar colombiana. Todos los correos electrónicos implicaban a altos miembros de las FARC comunicándose unos con otros e informando sobre mensajes y reuniones con los venezolanos; no se ha citado o divulgado ningún correo electrónico de las autoridades venezolanas.

Aunque todavía no es muy claro que Chávez haya abandonado en verdad a las FARC, es posible que esté respondiendo al impacto negativo que sus esfuerzos por darle legitimidad política el movimiento tuvieron en su popularidad en Venezuela. Mientras él se ocupaba de la intermediación para la liberación de rehenes en Colombia, en los estados fronterizos aumentaban los secuestros

²⁰⁸ El histórico comandante de las FARC, alias “Manuel Marulanda”, murió el 26 de marzo de 2008; el comunicado de las FARC, transmitido por Telesur, una estación financiada por Venezuela, a fines de mayo, también anunció su reemplazo por el comandante “Alfonso Cano”.

²⁰⁹ El presidente de Estados Unidos acusó a Chávez de amenazar a los vecinos para desviar la atención de sus problemas internos; algunos congresistas republicanos expresaron su preocupación con respecto a los vínculos de Chávez con las FARC y pidieron que se incluyera a Venezuela a la lista del Departamento de Estado de estados que patrocinan el terrorismo.

²¹⁰ Algunos funcionarios han llegado incluso a decir que Venezuela está considerando la posibilidad de retirarse de Interpol. “Rodríguez Chacín: ‘Venezuela evalúa si seguirá en Interpol’”, *El Universal*, 20 de mayo de 2008.

de venezolanos²¹¹. Chávez todavía no ha explicado plenamente por qué decidió respaldar a un grupo armado claramente involucrado en actividades de narcotráfico y acciones terroristas, en vez de apoyar a los movimientos democráticos de izquierda en Colombia, como ha hecho en otros países del continente²¹². Así mismo, aún no se sabe a ciencia cierta hasta qué punto pueden haber sufrido el apoyo y la cohesión interna de los militares por la confrontación con Colombia²¹³.

En todo caso, es probable que haya consecuencias bilaterales en el largo plazo. Los insultos de Chávez a Uribe han dificultado la tarea de revitalizar los vínculos, incluso después de que los dos presidentes se reunieron en Venezuela el 11 de julio²¹⁴. Si bien algunos analistas enfatizan la fragilidad de las relaciones, señalando la ausencia de mecanismos institucionales que podrían haber impedido el enfrentamiento, otros subrayan el compromiso personal de ambos presidentes en años anteriores para profundizar los lazos económicos y de infraestructura²¹⁵. Venezuela acogió la iniciativa de Brasil de establecer la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), con un componente de coordinación militar, el Consejo de Defensa Suramericano. Sin embargo, a fines de mayo esta iniciativa en ciernes afrontó problemas, pues Colombia decidió no participar, según parece porque le preocupaba el interés de Caracas en utilizar el nuevo marco de seguridad para fortalecer su influencia regional. El reto para los dos gobiernos después de la cumbre del 11 de julio será reforzar los mecanismos de cooperación

bilateral en todos los niveles (seguridad, comercio, inversión, infraestructura y energía), que se suspendieron cuando estalló la crisis político-diplomática a fines de 2007²¹⁶.

Una acción que podría mejorar las relaciones entre Caracas y Bogotá sería detener el frecuente uso de Venezuela como lugar de tránsito por parte de narcotraficantes, muchos de los cuales tienen nexos directos con las FARC y con otros grupos armados ilegales. Informes recientes de la ONU y de Estados Unidos indican que en 2007 hubo incrementos importantes en los cargamentos de cocaína despachados desde Colombia a través de Venezuela y por la isla la Española a Europa y Estados Unidos²¹⁷.

Para superar el impasse, también es crucial que mejoren las relaciones socioeconómicas entre las comunidades fronterizas venezolanas y colombianas. Aunque a comienzos de 2008 Chávez anunció medidas que perjudicaban los intereses comerciales colombianos, las acciones retaliatorias se vieron constreñidas por la escasez de alimentos que aquejaba a Venezuela²¹⁸. Es posible que los colombianos que han vivido en Venezuela desde hace décadas y tienen cédulas de identidad venezolanas gracias a la misión Identidad impulsada por Chávez²¹⁹ apoyen sus políticas, pero no les gustan los mensajes anti colombianistas. La interdependencia de ambas economías

²¹¹ Entrevistas de Crisis Group, periodista, analista político y analista de encuestas de opinión, Caracas, 4 y 5 de marzo de 2008. Alejandro Hinds, "Fedenaga exigió pronunciamiento de FAN sobre beligerancia de las FARC", *El Universal*, 17 de enero de 2008.

²¹² Entrevistas de Crisis Group, experto en relaciones colombo-venezolanas y analista político, Bogotá y Caracas, 19 de febrero y 5 de marzo de 2008.

²¹³ Entrevista de Crisis Group, experto en relaciones colombo-venezolanas, Bogotá, 19 de febrero de 2008. A comienzos de 2008, el general (r) Baduel dijo que a algunos militares les preocupaban las consecuencias para Venezuela de la solicitud de Chávez de que se excluya a los grupos guerrilleros colombianos de las listas internacionales de terroristas.

²¹⁴ Después de la reunión, los dos presidentes dieron una rueda de prensa en la que manifestaron su interés en reanudar el grueso del comercio bilateral y los proyectos de infraestructura. También expresaron su voluntad de terminar con las tensiones, pero no se dijo nada sobre las FARC ni sobre el conflicto interno colombiano.

²¹⁵ El establecimiento de una zona de desarrollo fronteriza; las medidas tendientes a la resolución de la disputa fronteriza marítima en el Golfo de Venezuela; y proyectos estratégicos en materia de energía (interconexión eléctrica en los llanos del Orinoco y abastecimiento de gas entre la Guajira y Zulia), infraestructura (construcción de puentes) y comunicación interoceánica. Entrevista de Crisis Group, experto en relaciones colombo-venezolanas, Bogotá, 19 de febrero de 2008.

²¹⁶ Entrevista de Crisis Group, representante de exportadores colombianos, Bogotá, 21 de febrero de 2008.

²¹⁷ Informe de Crisis Group, *La droga en América Latina I*, op. cit. "World Drugs Report", Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), junio de 2008, p. 80. Informe no confidencial presentado por JTIAF-South, 24 de junio de 2008.

²¹⁸ La Guardia Nacional cerró los cruces fronterizos con Colombia durante la primera semana de marzo de 2008. Colombia es, después de Estados Unidos y antes de China, el segundo principal exportador a Venezuela; sus exportaciones a dicho país aumentaron de US\$3.060 millones en 2006 a US\$5.660 millones en 2007. www.ine.gov.ve/comercio. Además de los alimentos, las exportaciones con alto valor agregado se han visto favorecidas por los intercambios crecientes. Por ejemplo, cerca de 300 empresas del sector de autopartes de la industria ensambladora de vehículos exportaron productos por US\$350 millones en 2007. El crecimiento del mercado venezolano ha apuntalado la expansión de su capacidad productiva. Si la retaliación se endurece, se afectarían aproximadamente 5.000 empleos colombianos (directos, indirectos y colaterales) en la industria automotriz. Entrevista de Crisis Group, representante de exportadores colombianos, Bogotá, 21 de febrero de 2008.

²¹⁹ La masiva misión Identidad tiene como objeto dar a los ciudadanos cédulas, con el fin de poder controlar mejor quién está recibiendo beneficios sociales de otras misiones. Muchos colombianos que llevan viviendo años o incluso décadas en Venezuela también se han beneficiado al recibir estas cédulas de identidad.

y sociedades es de tal magnitud que es difícil que alguien alimente sentimientos xenófobos²²⁰.

También es probable que Chávez afronte nuevos retos en otros frentes. El retiro de Fidel Castro del escenario internacional ha afectado negativamente su proyecto político²²¹. Con Raúl, el hermano de Fidel, al mando, Cuba está siendo más pragmática de lo que se preveía. Una fuente señaló su distanciamiento con respecto a la retórica de Chávez en dos temas importantes: el acercamiento al Brasil de Luis Inácio “Lula” da Silva mediante la firma de acuerdos de desarrollo y su “silencio ensordecedor” con respecto a la crisis con Colombia²²².

Si bien las cifras de gastos en el exterior no son precisamente transparentes, según algunas estimaciones la financiación prometida en el curso de los dos últimos años a gobiernos aliados y a movimientos sociales y políticos de izquierda podría ascender a US\$18.000 millones; en 2008, el presupuesto del gobierno incluye más de US\$250 millones para grupos chavistas y movimientos “antiimperialistas” en distintos países latinoamericanos e incluso en Estados Unidos²²³. La oposición boliviana (los partidos de derecha y los grupos cívicos de las tierras bajas orientales) critica los estrechos vínculos de Venezuela con el gobierno de Evo Morales, que incluye las repetidas declaraciones de Chávez en el sentido de que no se quedará de brazos cruzados si se produce un intento de derrocar a Morales, así como el presunto envío

de armas que se podrían utilizar para fines de represión política²²⁴. Varios sondeos de opinión recientes revelan que, pese a la postura pública de respaldo a Chávez proferida por Ortega, los nicaragüenses no apoyan el “socialismo del siglo XXI”²²⁵. La oposición nicaragüense también ha criticado la falta de transparencia en un contrato petrolero según el cual diez millones de barriles de crudo venezolano serían procesados en la refinería de Managua²²⁶.

La posición abiertamente chavista de algunos grupos políticos radicales preocupa a las autoridades peruanas. Después de que Chávez reanudó las relaciones con el gobierno de Alan García en 2007, el jefe del gabinete peruano, Jorge del Castillo, advirtió contra la intromisión extranjera – implícitamente venezolana – en los asuntos internos de su país mediante la financiación ilegal de grupos de izquierda²²⁷. Esto sucedió en marzo de

²²⁰ Entrevista de Crisis Group, experto en relaciones colombo-venezolanas, Bogotá, 19 de febrero de 2008.

²²¹ Entrevista de Crisis Group, periodista, Caracas, 3 de marzo de 2008. Sin embargo, Fidel todavía se pronuncia ocasionalmente sobre asuntos que le interesan a Chávez. El 5 de julio hizo una declaración en la que elogiaba el rescate tres días antes, por parte del gobierno colombiano, de quince rehenes que las FARC tenían en cautiverio, incluida la ex candidata presidencial Ingrid Betancourt; también criticó severamente la crueldad del secuestro y pidió la liberación de todos los rehenes todavía en cautiverio, pero no pidió a las FARC poner fin a la lucha armada, como había hecho Chávez anteriormente. “Fidel Castro in FARC hostage plea”, BBC News, 6 de julio de 2008.

²²² Entrevista de Crisis Group, analista militar, Caracas, 5 de marzo de 2008.

²²³ Casto Ocando, “Chávez budgets \$250 million for ‘alternative’ groups”, *El Nuevo Herald*, 24 de noviembre de 2007. “Es difícil cuantificar la ayuda venezolana. El Centro de Investigaciones Económicas, una firma de consultoría de Caracas, afirma que Chávez, en 2006, prometió US\$47.000 millones en ayuda y acuerdos; algo imposible de cumplir si se tiene en cuenta que el presupuesto anual de Venezuela es de cerca de US\$50.000 millones. Sin embargo, el banco central venezolano registró el gasto de miles de millones en bonos extranjeros y otras inversiones en los primeros nueve meses del año pasado, lo cual hace parecer pequeño el monto que Estados Unidos aporta como asistencia a América Latina”. Juan Forero y Peter Goodman, “Chávez Builds His Sphere Of Influence”, *The Washington Post*, 23 de febrero de 2007.

²²⁴ A fines de 2007, un transporte militar venezolano que aterrizó en Riberalta (departamento de Beni) fue atacado con piedras y forzado a despegar por manifestantes que temían que llevara armas para grupos radicales pro gubernamentales. El segundo teniente del ejército boliviano Georges Nava, un oficial de inteligencia entrenado en Venezuela, está siendo investigado por su presunta participación en el atentado dinamitero contra un canal de televisión de Yacuiba (Tarija) el 22 de junio. Nava fue arrestado en Yacuiba con explosivos en su poder pocas horas después del atentado, mientras conducía un automóvil alquilado por la embajada venezolana. El Senado boliviano está investigando la participación de la embajada en los sucesos. Sobre las relaciones entre Bolivia y Venezuela, véase Crisis Group, Boletín informativo sobre América Latina N°18, *Bolivia: Rescatar la nueva Constitución y la estabilidad democrática*, 19 de junio de 2008; Crisis Group, Informe sobre América Latina N°23, *La nueva Constitución de Bolivia: Evitar una confrontación violenta*, 31 de agosto de 2007, e Informe de Crisis Group, *El incierto camino de las reformas en Bolivia*, op. cit.

²²⁵ Según una encuesta realizada entre el 3 y el 9 de mayo de 2008, el 61,5 por ciento de los nicaragüenses rechaza el proyecto político promovido por Chávez y quiere seguir con su propio proyecto. “Nicaragua rechaza socialismo de Chávez”, *El Universal*, 20 de mayo de 2008.

²²⁶ Los primeros 250.000 barriles fueron entregados a mediados de febrero de 2008. PDVSA envía el petróleo a Alba Petróleos de Nicaragua S.A. (Albanisa), una empresa mixta creada por Chávez y Ortega, que vende el petróleo a través de la empresa estatal Petronic. A la oposición le preocupa el uso que se le dé a las utilidades y el nombramiento de Francisco López, tesorero del Frente Sandinista gobernante, como director de Petronic. “Nicaragua recibirá este fin de semana primer envío de crudo venezolano en 2008”, *El Universal*, 15 de febrero de 2008.

²²⁷ El gobierno de Perú retiró a su embajador en Caracas en mayo de 2005 luego de que Chávez apoyara abiertamente a Ollanta Humala y vilipendiera al ex presidente y candidato de la Alianza Popular Revolucionaria Americana (APRA) Alan García en las elecciones presidenciales de junio de

2008, inmediatamente después de que la policía arrestara a dos peruanos vinculados con las pro chavistas “casas ALBA” que presuntamente intentaron ingresar ilegalmente al país US\$150.000 procedentes de Ecuador²²⁸.

La campaña presidencial de Paraguay estuvo marcada por las acusaciones del presidente saliente Nicanor Duarte en el sentido de que grupos extranjeros – entre ellos venezolanos – habrían ingresado al país con la intención de desestabilizarlo en caso de que perdiera Fernando Lugo, un ex obispo de tendencias socialistas semejantes a las de Chávez y a las del presidente Morales de Bolivia. En El Salvador cursa actualmente una investigación sobre la financiación venezolana al ex grupo insurgente de izquierda y hoy en día principal partido de oposición, el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN). Varios funcionarios del gobierno de Chávez y empresarios cercanos al presidente afrontan un examen cada vez más severo por parte de las autoridades judiciales argentinas y estadounidenses en lo relacionado con el asunto del maletín de Antonini Wilson y con la financiación presuntamente ilegal de la campaña presidencial argentina²²⁹. Queda por ver si este caso y la situación

de Paraguay afectarán la candidatura de Venezuela al Mercosur.

Las estrechas relaciones del presidente Chávez con sus aliados también corren el riesgo de deteriorarse. A mediados de junio, Ecuador se negó a participar en la iniciativa ALBA, liderada por Chávez. Es posible que el presidente Correa se haya sentido un tanto traicionado en la Cumbre de Río del 7 de marzo, en la que se quedó solo en su disputa con el presidente colombiano mientras que Chávez se reposicionó como un hombre de paz. Las revelaciones contenidas en los computadores portátiles del comandante Reyes de las FARC también podrían generar un distanciamiento, pues los dos presidentes quieren evitar que los acusen de conspirar con una insurgencia considerada como terrorista contra un gobierno democráticamente elegido²³⁰.

2006. Venezuela y Perú restablecieron relaciones diplomáticas a comienzos de 2007.

²²⁸ Uno de los arrestados fue Roque González, ex guerrillero del Movimiento Revolucionario Tupac Amaru (MRTA), de quien también se sospecha que compró pasajes aéreos de ida y regreso para quince personas que viajaron a una reunión de la Coordinadora Continental Bolivariana –en donde se repartió propaganda de las FARC a los participantes– y tuvieron que ver con las “casas ALBA” (que no es delito si los pasajes no se compraron con dineros sucios). Hay aproximadamente unas 200 de estas entidades ALBA haciendo obras de caridad y ayudándole a la gente con cuidados médicos, sobre todo desde hogares privados. “Policía antiterrorismo detiene a siete personas”, *El Comercio*, 1 de marzo de 2008. Sin embargo, las autoridades peruanas temen que existan vínculos con grupos radicales de izquierda y grupos armados rebeldes como el MRTA y Sendero Luminoso. Cuatro días antes, el Congreso había votado unánimemente a favor de investigar las casas ALBA. Dicha investigación fue motivada por las violentas huelgas en Cusco en contra de las nuevas leyes para la promoción del turismo, y las de los campesinos de Ayacucho en busca de mayores subsidios estatales y protección contra las tomas de fincas por los bancos.. El paro agrario dejó un saldo de cuatro campesinos muertos, presuntamente a manos de la policía; el gobierno dice que murieron como resultado de las municiones artesanales utilizadas por otros manifestantes. “Dirigentes pierden control del paro agrario: 4 muertos y 171 revoltosos detenidos”, *El Comercio*, 20 de febrero de 2008; “Cusco prepares for future protests”, *The Peruvian Times*, 26 de febrero de 2008.

²²⁹ El 4 de agosto de 2007, la aduana argentina decomisó US\$800.000 de un maletín que el empresario venezolano-estadounidense Antonini Wilson no declaró a su llegada a Buenos Aires en un jet privado con ejecutivos de Energía Argentina (ENARSA) y PDVSA, poco antes del arribo de

Chávez para firmar un acuerdo energético. Venezuela ha negado cualquier participación en el asunto. A finales de 2007, el estado de la Florida, Estados Unidos, inició una investigación y Wilson ingresó al programa de protección de testigos del Departamento de Justicia de dicho país.. En enero y febrero de 2008, dos ciudadanos venezolanos acusados de amenazar a Wilson para que ocultara la intención de uso del dinero con destino a la campaña presidencial argentina y de trabajar como agentes encubiertos del gobierno venezolano, aceptaron cooperar a cambio de obtener una reducción de penas. Uno de ellos ha mencionado la supuesta participación directa del director de la DISIP, Henry Rangel Silva, y de otros agentes de dicho organismo. “Se retrasa el caso Antonini en Miami”, *El Universal*, 12 de febrero de 2008. “Venezuelan Pleads Guilty in Suitcase Scandal”, Reuters, 3 de marzo de 2008. Reyes Theis, “Maionica implicó al director de la Disip en el caso del maletín”, *El Universal*, 27 de febrero de 2008. En la investigación argentina, el ex vicepresidente de PDVSA, Diego Uzcátegui, y su hijo Daniel no se presentaron ante la justicia para testificar. “Uzcátegui se arriesga a ser buscado por Interpol”, *El Universal*, 29 de febrero de 2008. “Jueza argentina analiza pedir captura mundial del ex vicepresidente de PDVSA”, Agencia France-Presse, 9 de abril de 2008.

²³⁰ Una resolución de la OEA del 17 de marzo de 2008 criticó el ataque aéreo colombiano sobre territorio ecuatoriano, por violar la Carta de la organización. (Estados Unidos objetó, aduciendo que Colombia había actuado en legítima defensa.) La resolución también exhortaba a todos los países miembro a rechazar a los grupos armados ilegales que operaban en su territorio, en especial los que participan en actividades de narcotráfico.

IV. CONCLUSIÓN

El presidente Chávez afronta una presión cada vez mayor, no sólo por parte de la oposición política y el movimiento estudiantil, sino también de su propia base de apoyo, incluidos algunos sectores sociales que constituyeron un pilar fundamental de su régimen. Después de su reelección por una votación abrumadora en diciembre de 2006, intentó acelerar su "socialismo del siglo XXI" pero su gobierno no pudo combatir el descontento creciente causado por un proyecto que concentraba cada vez más el poder en sus manos sin mejorar el nivel de vida de la mayor parte de los ciudadanos ni la deficiente calidad de los servicios públicos, y sin reducir la escasez crónica de alimentos, la inflación de dos dígitos y la corrupción oficial. El resultado de todo esto fue la derrota de las reformas constitucionales radicales impulsadas por el gobierno en el referendo del 2 de diciembre de 2007.

Las filas chavistas están perdiendo impulso. El chavismo se ha tornado burocrático, la corrupción se ha generalizado y la capacidad del gobierno para manejar el país es deficiente. Las bases regionales y locales se sienten cada vez más desilusionadas con el mando vertical del nuevo partido PSUV, que también afronta cada vez más presión de los grupos chavistas más pequeños. La pugna por la supremacía política podría dividir aún más a los elementos políticos y sociales chavistas, convirtiendo las elecciones municipales y estatales del 23 de noviembre

de 2008 en una prueba de fuego para el futuro de Chávez y su movimiento. La oposición, todavía dividida, tiene la oportunidad de recuperar varias gobernaciones y alcaldías si respeta su pacto de unidad, pero aún no tiene la cohesión programática ni la estrategia política nacional requeridas para atraer a un espectro más amplio de electores.

El gasto público desenfrenado del gobierno sólo se podrá mantener si los precios del petróleo siguen registrando niveles récord. Si bajan tanto la producción como los precios, podría haber serios problemas de liquidez, presiones inflacionarias cada vez más grandes y mayor escasez de alimentos. Muchos venezolanos se sienten descontentos con la política exterior de Chávez. Los acuerdos masivos de armas, la generosa cooperación con los aliados y la diplomacia entrometida en toda América Latina, incluido el apoyo a grupos armados radicales como las FARC colombianas, corren el riesgo de aislar internacionalmente al país.

Es hora de que Chávez cambie su curso radical, recupere la confianza de buena parte de la antigua base social de su movimiento, busque un acuerdo con la oposición democrática y gobierne con mucha mayor eficiencia. Si no logra revivir el espíritu de la Constitución de 1999 y sigue enfatizando la confrontación en lugar del consenso, es posible que el año 2008 sea el comienzo del fin de su régimen cada vez más autocrático y de su revolución bolivariana.

Bogotá/Bruselas, 23 de julio de 2008

ANEXO A

MAPA DE VENEZUELA



Mapa cortesía de la Universidad de Texas en Austin.

ANEXO B

RESULTADOS DEL REFERENDO SOBRE REFORMA CONSTITUCIONAL

Referendo sobre Reforma Constitucional - 2 de diciembre de 2007
Resultados parciales – Consejo Nacional Electoral (CNE) Primer reporte

Estados	Bloque "A"				Bloque "B"			
	SÍ	% SÍ	NO	% No	SÍ	% SÍ	NO	% No
Táchira	169.171	42,68	227.156	57,32	168.024	42,49	227.379	57,51
Zulia	472.462	43,06	624.790	56,94	467.958	42,74	626.850	57,26
Miranda	422.811	43,79	542.799	56,21	416.797	43,35	544.717	56,65
Nueva Esparta	69.495	43,90	88.799	56,10	69.106	43,75	88.862	56,25
Mérida	132.979	45,29	160.657	54,71	132.355	45,17	160.681	54,83
Anzoátegui	206.826	45,61	246.657	54,39	205.048	45,35	247.124	54,65
Carabobo	367.532	47,17	411.622	52,83	363.825	46,87	412.337	53,13
Distrito Capital	392.489	47,59	432.251	52,41	388.757	47,16	435.627	52,84
Lara	284.726	48,98	296.607	51,02	281.262	48,50	298.658	51,50
Falcón	136.038	50,13	135.337	49,87	134.710	49,76	135.983	50,24
Sucre	125.494	51,07	120.214	48,93	124.818	50,89	120.472	49,11
Yaracuy	97.736	52,44	88.647	47,56	96.778	52,07	89.074	47,93
Bolívar	202.767	52,71	181.929	47,29	200.843	52,40	182.414	47,60
Aragua	324.745	52,92	288.897	47,08	321.586	52,57	290.095	47,43
Barinas	118.198	55,92	93.166	44,08	117.440	55,68	93.468	44,32
Vargas	68.629	56,21	53.465	43,79	67.555	55,65	53.830	44,35
Monagas	160.096	57,87	116.532	42,13	159.079	57,64	116.894	42,36
Guárico	132.490	58,36	94.539	41,64	131.586	58,13	94.796	41,87
Cojedes	65.210	60,87	41.914	39,13	64.736	60,64	42.012	39,36
Delta Amacuro	28.505	60,97	18.251	39,03	28.299	60,72	18.308	39,28
Apure	70.761	61,16	44.936	38,84	70.392	60,99	45.022	39,01
Trujillo	139.657	62,16	85.011	37,84	138.935	61,98	85.215	38,02
Portuguesa	169.499	63,08	99.207	36,92	168.025	62,69	100.013	37,31
Amazonas	21.076	65,77	10.971	34,23	17.222	57,94	12.501	42,06
Venezolanos residentes en el exterior	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Total	4.379.392	49,30	4.504.354	50,70	4.335.136	48,94	4.522.332	51,06

Fuente: www.esdata.info

ANEXO C

ACERCA DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP

El International Crisis Group (Crisis Group) es una organización no gubernamental independiente sin ánimo de lucro, con cerca de 135 funcionarios en cinco continentes, que combina el análisis sobre el terreno con labores de sensibilización al más alto nivel, con el objetivo de prevenir y solucionar conflictos graves.

El trabajo de Crisis Group se basa en investigaciones realizadas sobre el terreno. Cuenta con equipos de analistas políticos con su sede en o cerca de los países en riesgo de crisis, escalada o recurrencia de conflictos violentos. Con base en la información y las evaluaciones de campo, produce informes analíticos con recomendaciones prácticas dirigidas a quienes toman las decisiones en el ámbito internacional. Crisis Group también publica *CrisisWatch*, un boletín mensual de 12 páginas, que actualiza sucintamente con regularidad la coyuntura en las situaciones de conflicto o conflicto potencial más sensibles del mundo.

Los informes y los boletines informativos de Crisis Group son distribuidos por correo electrónico y copia impresa entre un amplio número de funcionarios de ministerios de Relaciones Exteriores y organizaciones internacionales, y también se publican simultáneamente en el sitio web de la organización, www.crisisgroup.org. Crisis Group trabaja en estrecha colaboración con gobiernos y con grupos influyentes, incluidos los medios, para llamar la atención sobre sus análisis de crisis y buscar apoyo para sus recomendaciones en materia de políticas.

El Consejo de Administración de Crisis Group – cuyos miembros incluyen figuras prominentes en los campos de la política, la diplomacia, los negocios y los medios de comunicación – participa de forma directa en la promoción de los informes y recomendaciones de la organización, buscando su consideración por parte de formuladores de políticas en el mundo. Son co-directores de Crisis Group Christopher Patten, ex comisionado europeo de Relaciones Exteriores, y Thomas Pickering, ex embajador de Estados Unidos. Su presidente y director ejecutivo desde enero de 2000 es Gareth Evans, ex ministro de Relaciones Exteriores de Australia.

La sede internacional de Crisis Group se encuentra en Bruselas, y el grupo tiene también oficinas de sensibilización en Washington, D.C. (en donde es entidad jurídica), Nueva York, Londres y Moscú. En la actualidad, la organización cuenta con once oficinas regionales (en Bishkek, Bogotá, Dakar, El Cairo, Estambul, Islamabad, Nairobi, Pristina, Seúl, Tbilisi y Yakarta) y tiene representaciones de campo en otras dieciséis localidades (Abuja, Baku, Bangkok, Beirut, Belgrado, Colombo, Damasco, Dili, Dushanbe, Jerusalén, Kabul, Kathmandú, Kinshasa, Puerto Príncipe, Pretoria y Teherán). Crisis Group cubre en la actualidad cerca de 60

zonas de conflicto actual o potencial en cuatro continentes. En África, estos países incluyen Burundi, República Centroafricana, Chad, Costa de Marfil, República Democrática del Congo, Eritrea, Etiopía, Guinea, Kenia, Liberia, Rwanda, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Uganda y Zimbabwe; en Asia, Afganistán, Bangladesh, Cashemira, Corea del Norte, Filipinas, Indonesia, Kazajistán, Kirgizistán, Myanmar/Birmania, Nepal, Pakistán, Sri Lanka, Tadjikistán, Tailandia, Timor del Este, Turkmenistán y Uzbekistán; en Europa, Armenia, Azerbaijón, Bosnia y Herzegovina, Chipre, Georgia, Kosovo, Serbia y Turquía; en el Medio Oriente, toda la región desde el norte de África hasta Irán; y en América Latina, Colombia, el resto de la región andina y Haití.

Crisis Group recauda fondos de gobiernos, fundaciones sin ánimo de lucro, empresas y donantes individuales. En la actualidad, recibe aportes de las siguientes entidades y departamentos gubernamentales: Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de Australia, Agencia Austriaca para el Desarrollo, Ministerio de Relaciones Exteriores de Bélgica, Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, Centro Canadiense de Investigación y Desarrollo Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de Canadá, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Checa, Ministerio de Relaciones Exteriores Real de Dinamarca, Ministerio de Relaciones Exteriores de Holanda, Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia, Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia, Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania, Irish Aid, Principado de Liechtenstein, Ministerio de Relaciones Exteriores de Luxemburgo, Agencia de Nueva Zelanda para el Desarrollo Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores Real de Noruega, Qatar, Ministerio de Relaciones Exteriores de Suecia, Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Suiza, Ministerio de Relaciones Exteriores de Turquía, Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido, Consejo para el Desarrollo Económico y Social del Reino Unido y Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Entre las fundaciones y los donantes del sector privado, que contribuyen con aportes anuales y/ contribuyen al fondo *Securing the Future* de Crisis Group están: Carnegie Corporation of New York, Fundación DARA Internacional, Iara Lee and George Gund III Foundation, William & Flora Hewlett Foundation, Hunt Alternatives Fund, Kimsey Foundation, Korea Foundation, John D. & Catherine T. MacArthur Foundation, Charles Stewart Mott Foundation, Open Society Institute, Pierre and Pamela Omidyar Fund, Victor Pinchuk Foundation, Ploughshares Fund, ProVictimis Foundation, Radcliffe Foundation, Sigrid Rausing Trust y VIVA Trust.

julio de 2008

ANEXO D

INFORMES Y BOLETINES INFORMATIVOS DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP SOBRE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DESDE 2005

Guerra y droga en Colombia, Informe sobre América Latina N° 11, 27 de enero de 2005

Haiti's Transition: Hanging in the Balance, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 7, 8 de febrero de 2005 (también disponible en francés)

Coca, droga y protesta social en Bolivia y Perú, Informe sobre América Latina N° 12, 3 de marzo de 2005

Spoiling Security in Haiti, Informe sobre América Latina/el Caribe N° 13, 31 de mayo de 2005

Colombia: Política presidencial y perspectivas de paz, Informe sobre América Latina N° 14, 16 de junio de 2005

Can Haiti Hold Elections in 2005?, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 8, 3 de agosto de 2005 (también disponible en francés)

Haiti's Elections: The Case for a Short Delay, Boletín informativo sobre América Latina /el Caribe N° 9, 25 de noviembre de 2005 (también disponible en francés)

Bolivia en la encrucijada: las elecciones de diciembre, Informe sobre América Latina N° 15, 8 de diciembre de 2005

Colombia: ¿Hacia la paz y la justicia?, Informe sobre América Latina N° 16, 14 de marzo de 2006

Haiti after the Elections: Challenges for Préval's First 100 Days, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N°10, 11 de mayo de 2006 (también disponible en francés)

La reelección de Uribe: ¿Puede la UE ayudarlo a Colombia a desarrollar una estrategia de paz más equilibrada?, Informe sobre América Latina N° 17, 8 de junio de 2006

El incierto camino de las reformas en Bolivia, Informe sobre América Latina N° 18, 3 de julio de 2006

Mayores retos para Uribe en Colombia, Boletín informativo sobre América Latina N° 11, 20 de octubre de 2006

Haiti: Security and the Reintegration of the State, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 12, 30 de octubre de 2006

Reformas en Bolivia: riesgo de nuevos conflictos, Boletín informativo sobre América Latina N° 13, 8 de enero de 2007

Haiti: Justice Reform and the Security Crisis, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 14, 31 de enero de 2007

Venezuela: La revolución de Hugo Chávez, Informe sobre América Latina N° 19, 22 de febrero de 2007

Haiti: Prison Reform and the Rule of Law, Boletín informativo sobre América Latina/el Caribe N° 15, 4 de mayo de 2007 (también disponible en francés)

Los nuevos grupos armados de Colombia, Informe sobre América Latina N° 20, 10 de mayo de 2007

Consolidating Stability in Haiti, Informe sobre América Latina N° 21, 18 de julio de 2007

Ecuador: ¿Superando la inestabilidad?, Informe sobre América Latina N° 22, 7 de agosto de 2007

La nueva Constitución de Bolivia: Evitar una confrontación violenta, Informe sobre América Latina N° 23, 31 de agosto de 2007.

Colombia: ¿Se está avanzando con el ELN?, Boletín informativo sobre América Latina N° 16, 11 de octubre de 2007.

Peacebuilding in Haiti: Including Haitians from Abroad, Informe sobre América Latina/el Caribe N° 24, 14 de diciembre de 2007 (también disponible en francés)

La droga en América Latina I: Perdiendo la lucha, Informe sobre América Latina N° 25, 14 de marzo de 2008

La droga en América Latina II: Optimizar las políticas y reducir los daños, Informe sobre América Latina N° 26, 14 de marzo de 2008.

Colombia: Lograr que el avance militar rinda frutos, Boletín informativo sobre América Latina N° 17, 29 de abril de 2008.

Bolivia: Rescatar la nueva Constitución y la estabilidad democrática, Boletín informativo sobre América Latina N°19, 19 de junio de 2008.

OTROS INFORMES Y BOLETINES INFORMATIVOS

Para ver los informes y boletines informativos de Crisis Group sobre:

- África
- Asia
- Europa
- Medio Oriente y Norte de África
- Investigaciones temáticas
- CrisisWatch

visite nuestra página web en www.crisisgroup.org

ANEXO E

CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DE INTERNATIONAL CRISIS GROUP

Co-presidentes

Christopher Patten

Ex comisionado europeo de Relaciones Exteriores; ex gobernador de Hong Kong; ex ministro del gabinete del Reino Unido; Chancellor de la Universidad de Oxford

Thomas Pickering

Ex embajador de los Estados Unidos ante la ONU, Rusia, India, Israel, Jordania, El Salvador y Nigeria

Presidente y director ejecutivo

Gareth Evans

Ex ministro de Relaciones Exteriores de Australia

Consejo Directivo

Morton Abramowitz

Ex subsecretario de Estado de los Estados Unidos y embajador en Turquía

Emma Bonino*

Ex ministra de Comercio Internacional y Asuntos Europeos de Italia y comisionada europea para Ayuda Humanitaria

Cheryl Carolus

Ex alta comisionada de Suráfrica ante el Reino Unido; ex secretaria general del ANC

Maria Livanos Cattau

Ex secretaria general, Cámara de Comercio Internacional

Yoichi Funabashi

Editor en jefe y columnista de *The Asahi Shimbun*, Japón

Frank Giustra

Presidente de *Endeavour Financial*, Canadá

Stephen Solarz

Ex congresista de los Estados Unidos

George Soros

Presidente de *Open Society Institute*

Pär Stenbäck

Ex ministro de Relaciones Exteriores de Finlandia

*Subdirectora

Adnan Abu-Odeh

Ex consejero político del rey Abdullah II y del rey Hussein; representante permanente de Jordania ante la ONU

Kenneth Adelman

Ex embajador de los Estados Unidos y director de la Agencia de Control de Armas y Desarme

Ali Alatas

Ex ministro de Relaciones Exteriores de Indonesia

SM el príncipe Turki al-Faisal

Ex embajador del Reino de Arabia Saudita en Estados Unidos; presidente del Centro Rey Faisal de Investigación y Estudios Islámicos

Kofi Annan

Ex secretario general de las Naciones Unidas; premio nobel de Paz (2001).

Louise Arbour

Ex alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y fiscal principal de las Cortes Penales Internacional para la antigua Yugoslavia y Rwanda

Richard Armitage

Ex subsecretario de Estado de los Estados Unidos

Lord (Paddy) Ashdown

Ex alto representante para Bosnia y Herzegovina y líder de los demócratas liberales, Reino Unido

Shlomo Ben-Ami

Ex ministro de Relaciones Exteriores de Israel

Lakhdar Brahimi

Ex consejero especial del secretario general de las Naciones Unidas y ex ministro de Relaciones Exteriores de Argelia

Zbigniew Brzezinski

Ex consejero de seguridad nacional del presidente de los Estados Unidos

Kim Campbell

Ex primera ministra de Canadá

Naresh Chandra

Ex secretario del Consejo de Ministros de la India y ex embajador de la India en Estados Unidos

Joaquim Alberto Chissano

Ex presidente de Mozambique

Wesley Clark

Ex comandante supremo aliado de la OTAN, Europa

Pat Cox

Ex presidente del Parlamento Europeo

Uffe Ellemann-Jensen

Ex ministro de Relaciones Exteriores de Dinamarca

Mark Eyskens

Ex primer ministro de Bélgica

Joschka Fischer

Ex ministro de Relaciones Exteriores de Alemania

Yegor Gaidar

Ex primer ministro de Rusia

Leslie H. Gelb

Presidente emérito del Consejo de Relaciones Exteriores, EE.UU.

Carla Hills

Ex secretaria de Vivienda de los Estados Unidos; ex representante comercial de los Estados Unidos

Lena Hjelm-Wallén

Ex viceprimera ministra y ex ministra de Relaciones Exteriores de Suecia

Swanee Hunt

Presidenta de *The Initiative for Inclusive Security*; presidenta de *Hunt Alternatives Fund*; ex embajadora de los Estados Unidos en Austria

Anwar Ibrahim

Ex viceprimer ministro de Malasia

Asma Jahangir

Relatora especial de las Naciones Unidas sobre libertad de religión o creencias; presidenta de la Comisión de Derechos Humanos de Pakistán

James V. Kimsey

Fundador y presidente emérito de *America Online, Inc. (AOL)*

Wim Kok

Ex primer ministro de los Países Bajos

Ricardo Lagos

Ex presidente de Chile

Joanne Leedom-Ackerman

Novelista y periodista, Estados Unidos

Jessica Tuchman Mathews

Presidenta del *Carnegie Endowment for International Peace*

Moisés Naím

Redactor en jefe, *Foreign Policy*; ex ministro de Comercio e Industria de Venezuela

Ayo Obe

Presidente del Comité Directivo de *World Movement for Democracy*, Nigeria

Christine Ockrent

Periodista y escritora, Francia

Victor Pinchuk

Fundador del Interpipe Scientific and Industrial Production Group

Samantha Power

Autora y profesora del Kennedy School of Government, Universidad de Harvard

Fidel V. Ramos

Ex presidente de Filipinas

Güler Sabanci

Presidente de Sabanci Holding, Turquía

Ghassan Salamé

Ex ministro de Líbano; profesor de Relaciones Internacionales en París

Thorvald Stoltenberg

Ex ministro de Relaciones Exteriores de Noruega

Lawrence Summers

Ex presidente de Harvard University; ex secretario del Tesoro de los Estados Unidos

Ernesto Zedillo

Ex presidente de México; director del Yale Center for the Study of Globalization

CÍRCULO DEL PRESIDENTE

El Círculo del Presidente de Crisis Group es un distinguido grupo de grandes donantes particulares y corporativos que brindan apoyo esencial, tiempo y pericia a Crisis Group para el cumplimiento de su misión.

Khalid Alireza

BHP Billiton

Canaccord Adams Limited

Bob Cross

Equinox Partners

Frank Holmes

George Landegger

Iara Lee & George Gund III Foundation

Ford Nicholson

Ian Telfer

Guy Ullens de Schooten

Neil Woodyer

Don Xia

CONSEJO ASESOR INTERNACIONAL

El Consejo Asesor Internacional de Crisis Group está integrado por importantes donantes particulares y corporativos que aportan regularmente a la organización sus consejos y experiencia.

Rita E. Hauser

(Co-presidenta)

Elliott Kulick

(Co-presidente)

Marc Abramowitz

Hamza al Kholi

Anglo American PLC

APCO Worldwide Inc.

Ed Bachrach

Patrick Benzie

Stanley Bergman &

Edward Bergman

Harry Bookey and

Pamela Bass-Bookey

John Chapman Chester

Chevron

Citigroup

Richard Cooper

Credit Suisse

Neil & Sandy DeFeo

John Ehara

Frontier Strategy Group

Seth Ginns

Alan Griffiths

Charlotte & Fred Hubbell

Khaled Juffali

George Kellner

Amed Khan

Shiv Vikram Khemka

Scott Lawlor

Jean Manas

McKinsey & Company

Najib Mikati

Harriet Mouchly-Weiss

Donald Pels

Michael Riordan

StatoilHydro ASA

Tilleke & Gibbins

Vale

VIVATrust

Yasuyo Yamazaki

Yapi Merkezi Construction and Industry Inc.

Shinji Yazaki

Sunny Yoon

ASESORES SENIOR

Los asesores senior de Crisis Group son ex miembros del Consejo Administrador (que no desempeñan en la actualidad cargos gubernamentales en sus países) que mantienen una estrecha relación con Crisis Group, y a quienes se recurre ocasionalmente en busca de apoyo y asesoría.

Martti Ahtisaari

(Presidente emérito)

Diego Arria

Zainab Bangura

Christoph Bertram

Jorge Castañeda

Alain Destexhe

Marika Fahlén

Stanley Fischer

Malcolm Fraser

I.K. Gujral

Max Jakobson

Todung Mulya Lubis

Allan J. MacEachen

Barbara McDougall

Matthew McHugh

George J. Mitchell

(Presidente emérito)

Surin Pitsuwan

Cyril Ramaphosa

George Robertson

Michel Rocard

Volker Ruehe

Mohamed Sahnoun

Salim A. Salim

William Taylor

Leo Tindemans

Ed van Thijn

Shirley Williams

Grigory Yavlinski

Uta Zapf

